

۱ شهریور ماه ۱۳۷۱ هجری شمسی
۲۳ صفر المظفر ۱۴۱۳ هجری قمری

بتیالی

جلسه نوزدهم
(۱۹)

مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی

دوره چهارم - اجلاس اول

۱۳۷۱ - ۱۳۷۲

صورت مشروح مذاکرات جلسه علنی یکشنبه اول شهریور ماه ۱۳۷۱

فهرست مندرجات :

- درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین.
- ۷ - تصویب کلیات لایحه عضویت بیمه مرکزی ایران در شرکت بیمه اتکائی آسیا.
- ۸ - تصویب کلیات لایحه اصلاح تبصره (۱) فصل (۳۰) جدول تعرفه گمرکی.
- ۹ - تصویب کلیات لایحه اصلاح تبصره (۲) قانون شمول قانون خدمت نیروی انسانی، درمانی و بهداشتی مصوب ۱۳۵۸/۹/۲۴ شورای انقلاب و اصلاحات بعدی به فارغ التحصیلان رشته دامپزشکی.
- ۱۰ - اعلام وصول یک فقره طرح و چهار فقره لایحه.
- ۱۱ - قرائت اساسی غائبین و دیرآمدگان بدون اجازه.
- ۱۲ - اعلام ختم جلسه و تاریخ تشکیل جلسه آینده.

- ۱ - اعلام رسمیت و دستور جلسه.
- ۲ - تلاوت آیاتی از کلام الله مجید.
- ۳ - بیانات قبل از دستور آقایان : سید جلال ساداتیان - سید حسین شریفی - محمد مجد آراء و سید مطهر کاظمی.
- ۴ - تذکرات نمایندگان مردم در مجلس شورای اسلامی به مسئولان اجرایی کشور توسط ریاست محترم مجلس.
- ۵ - تصویب لایحه یک شوری اجازه تأسیس آزمایشگاههای تجزیه خاک و گیاه توسط بخش تعاونی خصوصی.
- ۶ - تصویب کلیات لایحه الحاق یک تبصره به ماده (۳) و تغییر درصدهای مذکور در بندهای الف و ج ماده (۱۲) قانون وصول برخی از

جلسه ساعت هشت و پانزده دقیقه به ریاست آقای علی اکبر ناطق نوری رسمیت یافت

- لایحه عضویت بیمه مرکزی ایران در شرکت بیمه اتکائی آسیا.
- ۴ - گزارش شور اول کمیسیون امور اقتصادی و دارائی در خصوص لایحه اصلاح تبصره (۱) فصل (۳۰) جدول تعرفه گمرکی.
- ۵ - گزارش شور اول کمیسیون فرهنگ و آموزش عالی در خصوص لایحه اصلاح تبصره (۲) قانون شمول قانون خدمت نیروی انسانی، درمانی و بهداشتی مصوب ۱۳۵۸/۹/۲۴ شورای انقلاب و اصلاحات بعدی به فارغ التحصیلان رشته دامپزشکی.
- ۶ - گزارش شور اول کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور در خصوص لایحه اجازه تردد فارغ التحصیلان لیسانس و بالاتر و متخصصان ایرانی مقیم خارج از کشور که برای شرکت در سینارها و دورههای تخصصی بازدیدهای علمی و انجام پروژههای کوتاه مدت به کشور مسافرت می نمایند بدون بررسی وضعیت خدمت وظیفه عمومی.
- ۷ - گزارش شور اول کمیسیون کشاورزی و عمران روستاها در خصوص لایحه اصلاح قانون اعتبار اسناد عادی وامهای پرداختی شرکتهای تعاونی روستائی، عشایری و صیادی به اعضاء، مصوب ۱۳۶۵/۱/۱۷.

- ۱ - اعلام رسمیت و دستور جلسه
- رئیس - بسم الله الرحمن الرحيم
- جلسه با حضور ۱۹۰ نفر رسمی است. دستور جلسه را قرائت بفرمائید.
- منشی (اکرسی) - بسم الله الرحمن الرحيم
- دستور جلسه نوزدهم یکشنبه ۱۳۷۱/۶/۱ مطابق با بیست و سوم صفر ۱۴۱۳ :
- ۱ - گزارش کمیسیون کشاورزی و عمران روستاها در خصوص لایحه اجازه تأسیس آزمایشگاه تجزیه خاک و گیاه توسط بخش تعاونی و خصوصی همراه با تقاضای رسیدگی یک شوری لایحه مذکور براساس ماده (۶۰) آئین نامه داخلی.
- ۲ - گزارش شور اول کمیسیون امور اقتصادی و دارائی در خصوص لایحه الحاق یک تبصره به ماده (۳) و تغییر درصدهای مذکور در بندهای (الف) و (ج) ماده (۱۲) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین.
- ۳ - گزارش شور اول کمیسیون امور اقتصادی و دارائی در خصوص

۲ - تلاوت آیاتی از کلام الله مجید

رئیس - تلاوت کلام الله مجید.

(آیات زیر از سورة البقره توسط قاری آقای کریم منصوری تلاوت شد):

اعوذ بالله من الشیطان الرجیم - بسم الله الرحمن الرحیم

لیس البر ان تولوا وجوهکم قبل المشرق والمغرب ولكن البر من امن بالله والیوم الآخر والملئکه والکتاب والنیین و اتی المال علی حبه ذوی القربی والیتامی والمساکین و ابن السبیل والسائلین وفی الرقاب و اقام الصلوة و اتی الزکوة والموفون بعهدهم اذا عاهدوا والصابرین فی البأساء والضراء و حین البأس اولئک الذین صدقوا و اولئک هم المتقون *

(صدق الله العلی العظیم - حضار صلوات فرستادند)

۳ - بیانات قبل از دستور آقایان: سید جلال ساداتیان -

سید حسین شریفی - محمد مجدآراء و سید مطهر کاظمی

رئیس - ناطقین قبل از دستور را دعوت کنید.

منشی (سبحانی نیا) - بسم الله الرحمن الرحیم

نااطقین قبل از دستور امروز عبارتند از آقایان:

سید حسین شریفی از حوزه انتخابیه اراک که سه دقیقه از وقتشان را به آقای سید جلال ساداتیان از حوزه انتخابیه همدان داده اند.

آقای محمد مجدآراء از حوزه انتخابیه باهلسر.

و آقای سید مطهر کاظمی از حوزه انتخابیه خلخال.

آقای شریفی ظاهراً سه دقیقه اول وقت خودشان را به جناب آقای ساداتیان داده اند. آقای ساداتیان بفرمائید.

سید جلال ساداتیان - بسم الله الرحمن الرحیم

با درود به پیشگاه با عظمت شهر فروزان سپهر نبوت و اختران تابناک آسمان ولایت و ائمه هدی علیهم آلف التحیه والثناء و با سلام به روان پاک و مقدس و روح بلند برافرازنده پرچم انقلاب اسلامی در جهان و بنیانگذار جمهوری اسلامی ایران و همه شهدای راه حق و فضیلت.

جناب آقای هاشمی ریاست جمهور محبوب خطه گلگون ایران اسلامی! اکنون که علی رغم همه مشکلات و تراکم شدید کاری دعوت مردم همدان را پذیرا شدید و با قدوم شریفان این استان را مزین فرمودید و به یکی از آرزوهای دیرینه مردم این سامان تحقق بخشیدید، به نمایندگی از سوی مردم شهیدپرور و فرهنگ دوست این استان و از طرف خود و مجمع نمایندگان استان صمیمانه تشکر می نمایم.

جناب آقای هاشمی! استقبال پرشور مردم استان همدان از آنجناب که در قالب مفروش نمودن مسیر حرکت و گلباران نمودن اتوبسیل جنابعالی و ذبح قربانی و سر دادن شعارهایی نظیر «هاشمی قهرمان، خوش آمدی شهرمان» و یا «هاشمی، هاشمی به پایت گل می ریزیم» تجلی نمود بیانگر عشق مردم به شما یار صدیق راحل و عنصر برجسته در عرصه سیاست جهان و دنیای اسلام بوده و هست. این استقبال نمایی بود پرشکوه از عظمت اسلام و ایمانی قوی و اعتمادی قلبی به روحانیت متعهد و اصیل در خط امام. این سفر و حضور گسترده مردم در میادین و خیابانهای مسیر حرکت شما در شهرهای این استان آزمایش دیگری بود برای ایادی استکبار تا بدانند که مردم همیشه در صحنه حاضرند و صبورانه کمبودهای ناشی از جنگ تحمیلی را تحمل می کنند و علی رغم همه جوسازیهای دشمن که می کوشد تا این مردم خوب را به سردی از نظام متهم کند بر سینه نامحرمان می کوبند و عظمت روحی پاسداران آسمانهای بلند امام راحل خود را ارج می نهند.

امروز این مردم بزرگوار که طعم تلخ کمبودها و ویرانیهای ناشی از جنگ را چشیده اند و عقب افتادگیهای دوران جنگ را به خاطر دفاع مقدس تحمل نموده اند و سخاوتمندانه از همه تعلقات دنیائی چشم پوشیده اند تأیید می گذارند بر درستی راه انقلاب و نظام مقدس اسلامی و با آن استقبال شکوهمند بر بصیرت و آگاهی و توانمندی مردی اصلاحگر که شجاعانه با برنامه هائی مترقی به میدان سازندگی کشور پای نهاده است صحنه می گذارند با این امید که او می رود تا ناپسانیه را سامان دهد و کمبودها را جبران کند و با تحقق بخشیدن به اهداف جمهوری اسلامی ایران مجد و عظمت و درستی راه این نظام را در جهان به نمایش بگذارد. ان شاء الله.

و در همین فرصت از مردم خوب و همیشه در صحنه و شهیدپرور همدان و کلیه شهرهای استان که چنان استقبالی را از یار توانمند رهبر معظم انقلاب تدارک دیدند و نیز از آنانی که با صبوری چشم انتظار دیدار رئیس جمهور عزیزشان ماندند که به دلیل فشردگی برنامه ها فرصت دیدارشان بدست نیامد و همچنین از نماینده محترم ولی فقیه و امام جمعه همدان و سایر ائمه محترم جمعه شهرستانهای استان و روحانیت معزز و کلیه مسؤولین به ویژه استاندار و فرمانداران محترم از جانب خود و مجمع نمایندگان استان تشکر می نمایم.

با یادآوری خاطره جانگداز شهادت دو همسنگر شهید رجائی و باهنر، جا دارد تبریک بگویم هفته دولت را به ریاست محترم جمهوری و کلیه اعضای محترم کابینه ایشان و توفیق روزافزون همگی را در خدمت افزونتر به اسلام و مسلمین تحت زعامت پر برکت ولی امر مسلمین حضرت آیت الله خامنه ای (حضرار صلوات فرستادند) از خدای متعال مسألت نمایم (رئیس - وقتان تمام است) امید است برکات عذیده سفر ریاست محترم جمهوری به استان همدان هرچه بیشتر متجلی شود و همینجا باستحضارشان میسرانم که مجمع نمایندگان استان با همدلی و هماهنگی خاصی به همه شهرهای استان سفر کرده اند و بنا دارند که مسائل استان را متقفاً پیگیری نمایند (هرچند از سوی رسانه های جمعی این حرکت وحدت آفرین آنان منعکس نشد) و با صمیمیت دست در دست مسؤولین محترم اجرائی استان و با مال مسؤولین محترم اجرائی کشور نهاده اند تا برنامه های دولت محترم بهتر و سریعتر و با سهولت بیشتر، بویژه در مورد مردم خوب و شرافتمند این استان به اجراء درآید.

در پایان از برادر عزیزمان جناب آقای شریفی بابت فرصتی که به بنده دادند تشکر می نمایم. والسلام علیکم ورحمة الله وبرکاته.

منشی - جناب آقای شریفی بفرمائید.

سید حسین شریفی - سلام علیکم ورحمة الله. بسم الله الرحمن الرحیم

با سلام به پیشگاه مبارک حضرت ولی عصر عجل الله تعالی فرجه الشریف و با درود به روان پاک بنیانگذار جمهوری اسلامی ایران حضرت امام رضوان الله تعالی علیه و شهدای گرانقدر انقلاب اسلامی و با سلام به محضر رهبر معظم انقلاب اسلامی حضرت آیت الله خامنه ای (حضرار صلوات فرستادند) و با عرض تبریک هفته دولت و تشکر از زحمات همه خدمتگزاران به نظام و با گرامیداشت یاد شهدای والامقام رجائی و باهنر که شهادتشان نشانه ای از بغض عمیق استکبار نسبت به انقلاب و در رأس همه آنها آمریکای جنایتکار، این مدعیان حقوق بشر که سیره آنها تجاوز به حقوق ملتهاست. یک روز با تشویق متجاوز در حمله به ایران و امروز با حمایت و تقویت رژیم اشغالگر قدس در کشتار مسلمانان فلسطین و جنوب لبنان و یا سکوت توأم با رضایت و ترغیب آنها در کشتار مسلمانان بونی و هرزگوین و همینطور در سایر کشورهای جهان. و اما از سوئی شهادت این دو بزرگوار نمایانگر حقانیت حکومت اسلامی و استواری آن بر سه رکن اساسی ایمان به خدا، اطاعت از ولایت فقیه و وحدت کلمه است که تداوم انقلاب نیز در گرو توجه به این سه اصل و حرکت در پرتو آن است و در مقطع حساس کنونی پاسخ به دعوت ولی فقیه در مقابله با تهاجم فرهنگی به نظر حقیر اول توجه به حاکمیت و تقویت ارزشهای انقلاب در جامعه است، همان ارزشهایی که ما را در دفاع مقدس سربلند کرد آنها بدون رعایت و ملاحظه غرب و یا تفکرات سرعوب غرب و دوم منحصر نکردن منکرات تنها به مسائل عبادی و شخصی بلکه نگرش به مسائل جامعه با دید حکومتی و جهان شمولی اسلام و استواری بر این باور که ایدئولوژی غنی انقلاب چون ریشه در فطرت انسانها دارد قدرت اداره جهان را دارا است و مطمئناً با این تفکر موضع دفاعی ما به تهاجمی مبدل خواهد شد.

اما نکته ای که ضامن این موفقیت است اطاعت عملی و نه تنها زبانی از رهنمودهای مقام معظم رهبری است که اینک در مسأله نماز خوب عمل نکردیم و کمتر دیده میشود که با شنیدن صدای مؤذن اقشار مختلف و حتی کارگزاران نظام در سطوح مختلف کارها و جاسات را رها کرده و به ساجد و نمازخانه ها بشتابند.

و اما نکاتی چند خطاب به مسؤولین محترم اداره کشور:

۱ - نظارت، کنترل، حسابرسی و ارزیابی ضامن سلامت کار دستگاهها و نهادها بوده و صرف گماردن یک فرد متعهد در رأس تشکیلات رفع تکلیف نمی کند

فریضه اسر به معروف و نهی از منکر در برابر شیخون فرهنگی بیگانگان باردیگر جان و روح تازه‌ای به کالبد بسیجیان و حزب‌اللهیان و انسانهای متدین در پیکره جامعه اسلامی کشورمان دمیده است. از آنجا که گستره فرمایشات معظم‌له در این خصوص به همه ابعاد اجتماعی - اقتصادی و سیاسی جامعه برمیگردد، نمیتوان در قالب بسته‌ای اجرای این فریضه مهم را محدود و محصور نمود و سیاستی همچنان این چراغ فروزان را روشن و روشتر نگهداشت چه اینکه اگر خدای ناکرده اجرای این دستور به فراموشی یا به سردی گراید جامعه متحمل خسارات و زیانهای روحی جبران‌ناپذیری خواهد گشت. امید است که علاوه بر سایر مخاطبین این فرمان سهم قوه قضائیه و محاکم قضائی که بی‌تردید نقش بسزائی در حسن اجرای این فریضه را دارند همت بیشتری مبذول نمایند و در این راستا پیشنهاد بر اینست که بسیجیان و افراد آزاده و اقشار مؤسسه دلسوخته که در اجرای فرامین رهبرشان پا به میدان عمل با رعایت کامل ظرایف اخلاق اسلامی اسر به معروف و نهی از منکر گذاشته‌اند بعنوان ضابطین قوه قضائیه محسوب گردند و صدور بخشنامه‌ای در این خصوص موجب رفع سعاذیر قانونی محاکم گردیده و از سوی دیگر باعث دلگرمی هرچه بیشتر مجریان اسر خواهد گردید.

۳ - فاجعه بوسنی و هرزگوین و قتل عام مسلمانان مظلوم آن همچون توطئه ایجاد منطقه امن در جنوب عراق و کشتار مسلمانان در کشمیر و فلسطین و لبنان و اریتره و افغانستان، نمونه‌ای از نمونه‌های بارز تجاوز بین‌المللی و اتحاد شوم دشمنان اسلام بسرکردگی آمریکا و استکبار جهانی علیه اسلام و سرزمینهای اسلامی است از آنجا که بمصادق فرموده پیامبر عظیم‌الشان :

من سمع رجلا ینادی یا للمسلمین قلم یجبه فلیس بمسلم

بر همه کشورهای اسلامی فرض است تا فرصت از دست نرفته، مبادرت به اقدام عملی و عاجل علیه توطئه‌های پی در پی استکبار بویژه حمله صریح و وحشی که روی نرونها و جنگیزها و هیتلرها را سفید نموده‌اند و نیز مخالفت عملی با تجزیه عراق نمایند. اینجانب ضمن تشکر از اقدامات دولت و وزارت اسر خارجه که در حد مقدرات، گامهای مؤثری را در این خصوص برداشته‌اند پیشنهاد مینمایم که وزارت اسر خارجه از طریق اجلاس فوق‌العاده سازمان کنفرانس کشورهای اسلامی که متشکل از ۵۰ کشور اسلامی با مجموعه‌ای قوی از امکانات و تجهیزات عده و عده جهان اسلام هستند راههای عملی مقابله با این توطئه‌ها را عاجلاً بررسی نمایند که انشاءالله با پشتکار و پیگیری و ایجاد اتحاد بین صفوف مسلمین بفریادهای مظلومانه مردم جنوب عراق و بوسنی هرزگوین رسیدگی شود و دستهای اجانب بزودی بریده گردد.

۴ - در خصوص برنامه اول بعرض برسانم که همانطور که رهبر عزیز فرمودند : در تنظیم برنامه‌های کشور اصلی‌ترین مسأله رفع فقر و محرومیت و نجات طبقات مستضعف و محروم و پابرهنگان از تبعات دوران شمشاهی و آثار سلطه بیگانگان است همه برنامه‌های اقتصادی و تولیدی و سازندگی و رونق اقتصادی باید به این هدف متوجه باشد و تنها در این صورت است که این برنامه‌ها درست و قابل قبول است. فلذا در این راستا نکته ضروری و مهمی وجود دارد و آن ضرورت اصلاح برنامه اول پنجساله بدون آنکه وقفه‌ای در اجرای آن بوجود آید بویژه در اسر نظارت و کنترل که اصول پذیرفته شده علم مدیریت است و بایستی جایگاه آن بصراحت در برنامه روشن گردد.

بدیهی است نظارت غیر از دخالت و کنترل‌سوی محدودیت است. نظارت و کنترل بعد از برنامه‌ریزی و سازماندهی و گزارش‌گیری در رسیدن به اهداف برنامه کمک مؤثری می‌نماید و مجریان را در اجرای نقش یاری میرساند و جایگاه مجلس بعنوان قانون‌گذاری برای ابزار هرچه بهتر مجریان روشنتر و مؤثرتر خواهد بود. در این خصوص ذکر این معنا را برای مردم شریف و صبور ضروری میدانم که عرض نمایم که سرمایه‌گذاری ملی برای طرحهای اساسی و زیر بنائی کشور زمان بیشتری را نیاز دارد و دولت با اجرای برنامه مصوب برای عمران و آبادانی آینده کشور (نظیر احداث سدها و نیروگاهها و خطوط مواصلاتی و راه آهن و ایجاد بنادر و افزایش تولید نفت و افزایش تولید کارخانجات و مصالح ساختمانی و اسالهم) پرداخته و میپردازد که قهراً فشار اقتصادی از این ناحیه امری اجتناب‌ناپذیر میباشد والا براتب برای مجریان آسانتر و سهل‌تر خواهد بود که اعتبارات سرمایه‌گذاریها را بمصرف خرید کالاهای روزمره نموده و با وفور کالاهای اساسی و ارزان قیمت بطور موقت دلها را شاد ولی آینده را

و از آن طرف برخورد بدوق و باز و دور از ملاحظات شخصی و صنفی با منحرفین و خائنین به بیت‌المال و حقوق ملت انتظار معقول و طبیعی مردم است.

۲ - فلسفه ایجاد پستها رفع مشکلات مردم است و گماردن افراد ضعیف و ناتوان و احیاناً بی‌انگیزه و کم تعهد و یا تحمل ادامه کار آنها در دستگاهها و یا به زبان دیگر خروجیج منافع فرد بر جامعه خیانت به ملت است و توجیه‌پذیر نمی‌باشد و از طرفی حضور و سرکشی به روستاها و لمس مشکلات روستائیان وسط مسئولین اجرائی یکی از عوامل موفقیت آنها در مسؤولیت خود می‌باشد.

۳ - هنوز در کشور ما فعالیتهای موازی در زمینه‌های مختلف وجود دارد که بایستی حذف و یا ادغام گردند. لذا از همه علاقمندان به نظام دعوت می‌کنم که به دور از تعصبات صنفی و با شجاعت تمام و صرفاً در جهت رضایت پروردگار متعال و حفظ منافع عمومی و جلوگیری از هزینه‌های بی‌سورد پیشنهادات ادغام و یا حذف موارد موازی موجود را به دولت و مجلس منعکس تا در کمیسیونهای مربوطه بررسی و اتخاذ تصمیم گردد.

۴ - نظارت و کنترل بر نرخها چه در بخش دولتی و چه بخش خصوصی ضعیف بوده و دست زالوصفتان بر مکیدن خون ضعیفاً باز و بعضاً بدون افزایش قیمت عوامل تولید خودسرانه نسبت به افزایش قیمت محصول اقدام مینمایند که لازم است در این خصوص برخورد و پیگیری لازم مبذول گردد.

۵ - اجراء قانون شوراها و برگزاری انتخابات آن اسری است ضروری و بسیاری از گرفتاریهای مردم با شهرداریها کاسته میشود.

و دو نکته هم در رابطه با حوزه انتخابیه :

اراك در سال ۱۳۵۶ عملاً به سرکز استان تبدیل شده و فاقد امکانات ستادی، بنیادی خصوصاً ساختمانهای اداری سورد نیاز استان بوده و از سوی دیگر با داشتن دو بخش محروم و فس و خنداب و سیزده دهستان محروم عنایت بیشتر ریاست محترم جمهوری و سایر مسئولین را (رئیس - وقتان تمام است) در رفع محرومیتها می‌طلبد و در اینجا تشکر می‌کنم از زحمات همکاران شما در دفتر اسر مناطق محروم که این خود از افتخارات نظام اسلامی ما است و در همینجا به ملت‌های تحت نفوذ بیگانه عرض می‌کنم که هرچه مدت زمان تسلط حاکمان دست‌نشانده بر کشورهای شما به طول بیانجامد خسارت و زحمت بازسازی پس از حاکمیت شما بر کشورتان بیشتر خواهد بود.

۲ - ضمن استقبال از اجرای طرحهای بزرگ ملی مانند پتروشیمی و پالایشگاه که باعث شکوفائی اقتصاد و استقلال کشور می‌شود که بالطبع خدمات جانبی آن و حتی اجرای آنها مشکلاتی را برای مردم منطقه از جهات مختلف رفاهی، فرهنگی، ترابری، بهداشتی و درمانی ایجاد کرده است مشارکت بیشتر این صنایع را در رفع این نارسائیه‌ها ایجاد می‌کند و اصولاً بایستی همراه تهیه طرح هزینه‌های سورد نیاز این موارد برآورد و پیش‌بینی گردد. والسلام علیکم ورحمة‌الله و برکاته.

منشی - جناب آقای مجدآراء بفرمائید.

محمد مجدآراء - بسم‌الله الرحمن الرحیم

با سلام و تحیات الهی به ارواح پاک و طیبه انبیاء و اولیاء و اوصیاء و شهدا و صدیقین و به روح پرفتوح اسام راحل سلام‌الله علیه و با عرض سلام و اخلاص و تبعیت به محضر مقدس رهبر معظم انقلاب حضرت آیت‌الله خاسنه‌ای (حضر صلوات فرستادند) و با یاد گرامیداشت شهیدان بزرگوار باهنر و رجائی بمناسبت هفته دولت نظر به اهمیت برخی مسائل روز یادآوری نکات ذیل را ضروری دانسته و به استحضار ملت شریف و دولت ارجمند ذیلاً بعرض میرسانم :

۱ - از آنجا که یکی از وظایف مهم و کالت انعکاس نظرات مردم بزرگوار از این تربیون مقدس میباشد برخورد فرض میدانم با عنایت به درخواستهای مکرر مردم مؤمن در این ایام بویژه بعد از ارتحال حضرت آیت‌الله خوئی رحمت‌الله علیه از یکسو و بیانات اخیر ریاست قوه قضائیه در نماز جمعه تهران از سوی دیگر، از محضر مقام معظم رهبری استدعا گردد چنانچه مصلحت بفرماید مجموعه فتاوا و نظرات ایشان بعنوان رساله عملیه جهت انجام فرائض دینی برای مقلدین و افراد مؤمن و اقشار جامعه در دسترس عموم قرار گیرد تا باشد با پیروی و تقلید کامل از معظم‌له در تمامی شؤون فردی و اجتماعی در پیمودن سیر الی‌الله و به پا داشتن حکومت اسلامی گامهای مؤثرتری برداشته شود. امیداست بهر نحو که معظم‌له مصلحت بفرماید این امر محقق گردد انشاءالله.

۲ - بحمدالله هشدارهای تکان دهنده مقام معظم رهبری برای انجام

رها نمایند و صد البته مجلس و حکومت صالح و مسئولین دلسوز و مجاهد و صادق آن آینده‌ای روشن و پیروز را با صبر و تحمل ملت بزرگوار به رفاه زودگذر خطرناک ترجیح داده‌اند و این معبری است که کشورهای پیشرفته در امر تکنیک چون ژاپن و آلمان بعد از جنگ جهانی دوم از سال ۱۹۴۷ تا دو دهه پیموده‌اند که البته ایمان راسخ و ایثارهای مردم بزرگوارمان و مجریان دلسوز و آگاه، این زمان را برای ایران اسلامی انشاءالله کوتاه‌تر خواهند نمود. بویژه افزایش سهم درآمد عمومی در هزینه‌ها که از رقم حدود ۴ درصد در سال ۶۸ به حدود ۸۶/۲ درصد در سال ۷۰ و افزایش سهم مالیاتها و سایر درآمدها از ۲۷/۸ درصد در سال ۶۷ به حدود ۴۹/۵ درصد در سال ۷۰ و همچنین سرمایه‌گذاری سالیانه بالغ بر ۳/۳ میلیارد دلار در بخش نفت و افزایش توان تولید و کاهش استقراض به رقم حدود ۱۱۸/۹ میلیارد تومان و افزایش صادرات غیر نفتی به رقم ۲/۵ میلیارد دلار از نکات امیدبخش و قوت عملکرد دولت ارجمند میباشد که آینده‌ای روشن در اقتصاد کشورمان را ترسیم مینماید.

ه - در اینجا ذکر این مطلب را ضروری می‌دانم و آن اینکه حمایت از کشاورزان از محوری‌ترین شعار برنامه و انقلاب محسوب می‌گردد، لکن تاکنون کشاورزان و برنجکاران خطه شمال به هنگام برداشت محصول با توزیع بی‌رویه برنج وارداتی مواجه شده‌اند به نحوی که محصول آنان با قیمت نازل نیز به فروش نمی‌رود و حال آنکه واردات برنج از سوی دولت نه تنها افزایش نیافته، بلکه نسبت به سنوات گذشته کمتر نیز شده است. فلذا بر دولت و وزراء بازرگانی، کشاورزی و اتاق بازرگانی و ریاست بانک مرکزی و ریاست گمرکات کشور است تا طی اجلاسی سریعاً واردات برنج را از طریق ثبت سفارشات و گشایش ارز کنترل و مهار نمایند و آنطور نشود که واردات بی‌رویه برنج ضربه مهلکی بر پیکر کشاورزان وارد سازد که نتوان جبران کرد (رئیس - وقتان تمام است) در این خصوص به عنوان راه حل کوتاه مدت، به منظور جلوگیری از ضرر برنجکاران عزیز از بانک مرکزی و شورای عالی بانکها درخواست می‌نمایم که زمان بازپرداخت وامهای سلف کشاورزان گیلان و مازندران را به مدت سه ماه حداکثر تا پایان آذرماه سال جاری تمدید نمایند.

در خاتمه با توجه به ضیق وقت در جهت انجام خواسته به حق مردم گرانقدر مازندران، تسریع در اقدام کلیه پروژه‌های مصوب که از سوی نمایندگان گرامی استان و اینجانب به کرات شفاهاً و کتباً پیگیری شده و میشود را از مسئولین عزیز درخواست نموده و خواهان وفای به عهد و شاهد انجام وعده آنان در پیشگاه خداوند و مردم شریف می‌باشم. والسلام.

رئیس - متشکر، جناب آقای کاظمی تشریف بیاورید.

سید مطهر کاظمی - بسم الله الرحمن الرحيم

السلام علیکم جمیعاً و رحمة الله و برکاته. با درود و سلام به ارواح طیبه شهدا مخصوصاً روح ملکوتی بنیانگذار جمهوری اسلامی ایران حضرت امام است و آرزوی سلامتی برای رهبر انقلاب اسلامی ایران مطالبی را به عرض نمایندگان محترم و مات قهرمان ایران می‌رسانم:

دهه آخر صفر، نشانگر مقابله دو تفکر و دو اندیشه به عنوان حق و باطل همیشه در تاریخ مطرح و ماندنی است. اربعین شهادت کربلا و رحلت رسول اکرم حضرت محمد بن عبدالله صلی الله علیه و آله و سلم (حضار صلوات فرستادند) و شهادت امام حسن مجتبی و شهادت حضرت اسام رضا علیهما السلام را به حضرت ولیعصر تسلیت عرض می‌کنم. از مردم قهرمان خلخال در مورد محبتها و بزرگواری‌هایی که همیشه در مورد خدمتگزارشان داشته‌اند در دوره‌های دوم و سوم مخصوصاً در دوره چهارم مجلس سپاسگزارم، از خدای متعال خواستارم که توفیق خدمت به اسلام و قرآن و به مردم محروم را به ما عنایت کند.

ضمن تشکر از ریاست محترم جمهور برای محبتی که در مورد آذربایجان شرقی و غربی دارند و ترتیب دوسفر را به آذربایجان شرقی داده و از آنجا بازدید فرمودند به عرض می‌رسانم وضعیت آذربایجان شرقی و غربی از جهاتی سهم و مورد توجه است، مخصوصاً جریانات اخیر که در جمهوری‌های همسایه اتفاق افتاد (بطوری که خودشان هم عنایت فرمودند) توجه بیشتری باید داشته باشند. بارها به حضورشان عرض شده است که عقب افتادگی استان آذربایجان شرقی در همه ابعاد از حد متوسط کشور هم پائین‌تر است.

استدعا داریم مسأله استان شدن اردبیل را که در دستور هیأت دولت است و مردم برای آن لحظه شماری می‌کنند و برای تقویت استان و محرومیت

زدائی از منطقه و جلوگیری از پراگندگی آن نواحی و وضعیت سیاسی آنجا بسیار مؤثر است حل بفرمایند.

از وزرای محترم و دستگاههای اجرایی کشور و سازمان برنامه و بودجه تقاضا می‌شود نظرات و دستورات و وعده‌های ریاست محترم جمهور را که در باز دیده‌ها و سلاقتها ابراز می‌دارند دقت کنند و عنایت کنند که باید دستورات و فرامین ریاست محترم جمهور اجراء بشود.

از توجه و عنایت ریاست محترم جمهور نسبت به مناطق محروم مخصوصاً منطقه خلخال سپاسگزارم لکن در مورد گازرسانی خلخال که با حضور ایشان در مجمع شرکت ملی گاز تصمیم گرفته شده که برای گاز مایع لوله کشی بشود نظر بنده این است که این مشکل مردم را حل نمی‌کند بلکه باید همان گاز طبیعی را از اردبیل لوله کشی کنند که قسمتی از هزینه ارزی آن هم از طریق مدیرعامل شرکت گاز ملی تأمین هم شده است و از آن طریق مشکل را حل کنند.

مهار آبهای جاری و هرز و رودخانه‌های خلخال قطعاً از اهم اهداف دولت است. از وزیر محترم نیرو می‌خواهم که در مورد مطالعه جدی و اجرای سدهای آبگرم گیوی و خانقاه بفرآورد و سدهای خاکی دیگر در بخش‌ها و مراکز بخش‌ها و روستاها که پیشنهاد شده است اقدام نمایند مخصوصاً در مورد پمپاژ از رودخانه‌های خلخال از جمله رودخانه قزل‌اوزن برای آب کشاورزی تسریع فرمایند.

هنوز مشکل آب آشامیدنی در شهرهای خلخال و گیوی و همچنین مشکل فاضلاب حل نشده و مشکل وجود دارد که از وزیر محترم نیرو مجدداً می‌خواهم در مورد مطالعه و اجراء تسریع فرمایند.

در مرکز بخش اسارود انجام پروژه پمپاژ اداسه طرح آبرسانی و لوله کشی آب آشامیدنی کلور است که باید مورد توجه قرار گیرد و به صورت جدی حل بشود.

در بخش خورشستم در مرکز بخش هسجین و اکثر روستاها مشکل آب آشامیدنی در حد بسیار نگران کننده وجود دارد و هیچ راه حل اساسی ندارد به جز با پمپاژ رودخانه قزل‌اوزن به مرکز بخش که مشکل هسجین و روستاهائی مثل سناسین، گهرآز، نساز و نمهل و روستاهای دیگر را می‌توان حل کند. فلذا از معاونت محترم اجرایی ریاست جمهور و ریاست دفتر مناطق محروم ریاست جمهور و معاونت وزارت کشور در اسر زلزله زدگان می‌خواهم که به این مسأله توجه ویژه مبذول فرمایند، با توجه به اینکه ریاست محترم جمهور هم دستور داده‌اند. مشکل عمده خلخال در راههای ارتباطی منطقه است بطوری که ریاست محترم جمهور در بازدید تاریخی‌شان در خلخال در جمع مردم وعده فرمودند در ساختن راهها و از بن بست درآوردن منطقه خلخال تسریع خواهد شد. در مورد تأمین اعتبار بیشتر برای راههای (فومن - خلخال - میانه) و (اردبیل - خلخال) و (خلخال - هسجین) و خلخال - کلور - شال - ماحولان - ماسوله و راه گنجگاه و یونیک و آسفالت این راهها و نصب یک دستگاه کارخانه آسفالت که وزیر راه و ترابری قول داده است اقدام عاجل بعمل آورد. و در ضمن پل کاغذکنان دهسال است هنوز حل نشده و مردم در انتظارند در منطقه محروم و زلزله زده، این جای گله و نگرانی است از وزارت محترم راه.

در مورد راههای روستائی که هنوز اکثر روستاها مشکل راهشان حل نشده و تعدادی بازگشائی نشده. با اینکه زلزله زده هم هستند. بطوری که وزیر محترم جهاد بارها بعد از دستور مقام معظم رهبری (رئیس - وقت شما تمام است) قول قطعی برای ... یک دقیقه اجازه بفرمائید. (رئیس - پس زودتر تمام کنید) در مورد نصب یک دستگاه کارخانه آسفالت و تهیه امکانات و ماشین آلات و آسفالت داده‌اند مستدعی است عاجلاً اقدام فرمایند. از مسئولین محترم استان گیلان و نمایندگان محترم استان گیلان و مردم همیشه در صحنه گیلان استدعا دارم که پنج راه ارتباطی که در دست اجراء و ساخت بین خلخال و گیلان مورد توجه قرار بدهند که بیشترین مرز بین دو استان را از نقطه خلخال با گیلان وجود دارد از وزیر محترم مسکن و شهرسازی می‌خواهم به وعده‌ای که در بازدید از خلخال در موارد ذیل یعنی بیمارستان ۹۶ تختخوابی که بنا بود به سفت کاری برسد و هنوز به ده درصد هم نرسیده و ششصد درصد دستگاه ساختمان ارزان قیمت که هنوز خبری نشده و آماده سازی زمین شهری ... (رئیس - آقای کاظمی یک دقیقه بیشتر از ده دقیقه تان شده) موارد دیگر هست که صحبت نمی‌کنم. والسلام علیکم جمیعاً و رحمة الله و برکاته.

۴ - تذکرات نمایندگان مردم در مجلس شورای اسلامی به مسؤولان

اجرائی کشور توسط ریاست محترم مجلس

رئیس - تذکرات نمایندگان محترم مجلس به مسؤولین اجرائی کشور:

آقای حبیبیان نماینده محترم همدان به وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در مورد رسیدگی به وضع نابسامان بیمارستانهای همدان.

به رئیس محترم سازمان برنامه و بودجه در مورد تسریع در تأمین بودجه تبصره (۱۶) استان همدان.

خانم درخشنده نماینده محترم کرمانشاه به وزیر محترم مسکن و شهرسازی در مورد رسیدگی به وضعیت مسکن کارمندان منطقه.

آقای کریمی نماینده محترم قصر شیرین به وزیر محترم نفت در مورد تسریع در ارسال بنزین کافی به منطقه به ویژه سرپل ذهاب.

آقای سلیمانی نماینده محترم کنگاور به وزیر محترم جهاد در مورد مرست راههای روستائی کنگاور.

به وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در مورد تسریع در اجرای پروژه بیمارستان هرسین و اعزام پزشک متخصص زنان به صحنه و هرسین و دینور.

آقای نادری نماینده محترم بوئین زهرا و آوج به وزیر محترم کشور در مورد تسریع در تبدیل شهر بوئین زهرا به شهرستان.

به صدا و سیما در مورد علت عدم پوشش تصویری سیمای جمهوری اسلامی در بخش آوج بخصوص شهر آوج و آبگرم.

آقای روحانی زاده نماینده محترم قائمشهر و سوادکوه به وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در مورد انتخاب دانشجو در رشته های پرستاری و ماساژی در شهرستان قائمشهر.

به وزیر محترم صنایع در مورد تسریع در حل مشکل و خرید لوازم یدکی کارخانه های نساجی شماره یک قائمشهر.

به وزرای محترم نیرو و راه و ترابری در مورد علت عدم راه اندازی مه شکن منطقه گدوک فیروزکوه.

آقای جلالی نماینده محترم فیروزآباد به وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در مورد تأمین متخصص زنان و زایمان و اطفال و داخلی برای بیمارستان انقلاب اسلامی شهرستان فیروزآباد.

آقای دامادی نماینده محترم ساری به وزیر محترم راه و ترابری در مورد تسریع در احداث پل تنج ساری، آسفالت جاده پل سفید به محمدآباد، احداث اتوبان آمل به گرگان.

آقای قشقاوی نماینده محترم شهریار به وزیر محترم کشور در مورد بخشداری شدن شهر قدس و ملارد شهریار.

به وزیر محترم آموزش و پرورش در مورد ایجاد آموزش و پرورش مستقل در شهر قاس.

۵ - تصویب لایحه یک شوری اجازه تأسیس آزمایشگاههای تجزیه خاک و گیاه توسط بخش تعاونی خصوصی

رئیس - دستور را مطرح کنید.

منشی (اکرمی) - اولین دستور گزارش کمیسیون کشاورزی و عمران روستاها در خصوص لایحه اجازه تأسیس آزمایشگاه تجزیه خاک و گیاه توسط بخش تعاونی و خصوصی است مخبر محترم کمیسیون کشاورزی تشریف بیاورند.

رئیس - قبل از اینکه مخبر محترم کمیسیون کشاورزی گزارششان را بدهند چون خود کمیسیون درخواست یک شوری شدن این لایحه را کرده، نظر نمایندگان محترم را به ذیل ماده (۶۰) آئین نامه جلب می کنم. «هرگاه شور اول آن طرحها یا لوایح قبلاً خاتمه یافته باشد (یعنی در مجلس قبل) رسیدگی به طرح یا لایحه با پیشنهاد کمیسیون و تصویب مجلس یک شوری انجام خواهد شد». معنای یک شوری را هم در آئین نامه بیان کرده اند یک شوری معنایش این است که طرح یا لایحه به مجلس می آید. اول کلیاتش بحث میشود، وقتی که کلیات رأی آورد در همان جلسه جزئیات مطرح میشود و به صورت شور دوم عمل نخواهد شد. طرح و لوایح عادی که می آید عنایت دارید که بعد از اعلام می رود به کمیسیون بررسی میشود می آید به عنوان شور اول کلیاتش بحث میشود، بعد می رود به کمیسیون برای شور دوم پیشنهادها به کمیسیون می رود در (طرحها و لوایح عادی).

اما در یک شوری اینطور نیست. در یک شوری همین جا بحث کلیات میشود. البته پس از آن که یک شوری اش تصویب شد. اگر یک شوری تصویب شد همین جا کلیات بحث میشود به رأی گذاشته میشود. اگر کلیات رأی آورد بلافاصله وارد بحث جزئیات میشود.

و بعد دارد که پیشنهادها قبل از اینکه وارد بحث هر ماده ای بشویم باید بطور کتبی به هیأت رئیسه برسد. طبیعی است آنجاهائی که ماده واحده هست (چند ماده نیست مثل همین که الان داریم) پیشنهادهاش باید در هنگامی که بحث کلیاتش را می کنیم بیاید، چون اگر وارد بحث ماده واحده بشویم براساس آئین نامه دیگر پیشنهاد نمی پذیریم.

این که بحث کلیات است چون ماده واحده هست پیشنهادها را نمایندگان محترم به هیأت رئیسه می دهند. بنابراین الان بدون بحث موافق و مخالف و کمیسیون، ما پیشنهاد کمیسیون را سببی بر یک شوری بودن لایحه به رأی می گذاریم اگر یک شوری اش رأی آورد وارد بحث کلیات میشود.

حاضر ۲۱۰ نفرند، نمایندگان محترمی که با یک شوری شدن این لایحه موافق هستند قیام بفرمایند (اکثر برخاستند) تصویب شد. حالا مخبر کمیسیون تشریف می آورند برای کلیات توضیح می دهند.

سوحی ساجی - الزامی نیست که قبل از کلیات به یک شوری بودن آن رأی بگیرید.

رئیس - خوب الزامی نیست، آئین نامه هم در این رابطه ما را ملزم به چیزی نکرده، لذا یک شوری را که حالا تصویب کردیم آقایان وارد کلیات میشوند. مخبر کمیسیون گزارش را قرائت و بعد توضیح بفرمائید. (به شرح زیر قرائت شد)

گزارش از کمیسیون کشاورزی و عمران روستاها به مجلس شورای اسلامی لایحه اجازه تأسیس آزمایشگاههای تجزیه خاک و گیاه توسط بخش تعاونی و خصوصی به شماره ترتیب چاپ ۹۴ که جهت بررسی به کمیسیون کشاورزی و عمران روستاها به عنوان اصلی ارجاع گردیده بود در جلسه مورخ ۷۱/۵/۱۴ با حضور نمایندگان محترم دولت مورد رسیدگی قرار گرفت و با اصلاحاتی در عنوان و متن به شرح زیر به تصویب رسید. (ضمناً در اجرای ماده (۶۰) آئین نامه داخلی، این کمیسیون پیشنهاد کرد که لایحه مذکور به صورت یک شوری مورد رسیدگی قرار گیرد) اینک گزارش آن جهت تصمیم نهائی تقدیم مجلس محترم شورای اسلامی میشود.

«رئیس کمیسیون کشاورزی و عمران روستاها - خداکرم جلالی»

لایحه اجازه تأسیس آزمایشگاههای تجزیه خاک و گیاه و آزمایشگاههای تشخیص آفات و بیماریهای گیاهی توسط بخش تعاونی و خصوصی.

ماده واحده - به وزارت کشاورزی اجازه داده میشود در مواردی که تأسیس آزمایشگاههای خاکشناسی و تجزیه خاک و گیاه و آزمایشگاههای تشخیص آفات و بیماریهای گیاهی را ضروری بداند مجوز تأسیس و فعالیت اینگونه آزمایشگاهها را برای متقاضیان بخش تعاونی و خصوصی صادر نماید. نوع و مقدار نهادهای کشاورزی مربوط براساس نتایج این آزمایشگاهها توسط مراکز ترویج و تحقیقات وزارت کشاورزی تعیین می گردد.

تبصره (۱) - هرکس بدون داشتن مجوز نسبت به تأسیس آزمایشگاههای موضوع این قانون اقدام نماید علاوه بر تعطیل آزمایشگاه به پرداخت جزای نقدی از یک میلیون ریال تا ده میلیون ریال محکوم خواهد شد.

تبصره (۲) - آئین نامه اجرائی این قانون مشتمل بر شرایط دریافت مجوز تأسیس و یا ادامه کار و ضوابط مربوط به فعالیت و تعیین تعرفه ها و نحوه نظارت در آزمایشگاههای موضوع این قانون مقررات مربوط به متخلفین و لغو مجوز فعالیت در سایر موارد ضروری توسط وزارت کشاورزی تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد.

جهانشاه صدیق (مخبر کمیسیون امور کشاورزی و عمران روستاها) - بسم الله الرحمن الرحیم.

لازم است من یکی دو مورد را در ارتباط با این ماده واحده خدمت همکاران محترم توضیح بدهم و آن اینکه در ارتباط با مسائل کشاورزی ما برای استفاده از نهادهای کشاورزی خصوصاً در ارتباط با خاک احتیاج به اطلاعاتی داریم که وضعیت فعلی وزارت کشاورزی جوابگوی اطلاعات جزئی برای کشاورزان نیست و ظاهر قضیه هم این است که ضرورتی ندارد همه موارد از طرف وزارتخانه تهیه

خاکشناسی که داریم در حدود بیست آزمایشگاه در مرکز استانهای کشور است. در صورتی که لازم است برای هر شهرستان حداقل ما یک آزمایشگاه خاکشناسی و گیاه پزشکی داشته باشیم. شما گستردگی ایران را ببینید و فاصله‌ای که شهرستانها و سزارع کشور با مراکز استانها دارند. ضرورت دارد که زارعی که می‌خواهد ببیند وضع خاک زمینش به چه صورت است و چه نوع کودی را باید مصرف بکند و چه نوع کودی را در اختیار محصولش بگذارد (محصولی که کشت کرده) این لازمه‌اش این است که از شهرستان بیاید به مرکز استان و رفت و آمد متعددی را داشته باشد تا جواب را از آزمایشگاه بگیرد.

بحث بعدی، ما الان بالغ بر دو میلیون تن مصرف کودشیمیائی سالانه داریم. اگر عنایتی بشود که حدود هشت صد هزار تن یا یک میلیون تن آن از خارج وارد میشود این بحث برای ما جدی‌تر میشود که مصرف کود را در کشور باید هر چه سریعتر ما بیابیم اصولی‌اش بکنیم. اگر مصرف کود را به ترتیب صحیح داشته باشیم ما کاهش مصرف خواهیم داشت. در سمیر ما به علت افزایش مصرف کود، کاهش تولید سیب‌زمینی داشتیم. در بعضی از قسمت‌های آذربایجان که گزارش شده به علت مصرف مازاد کود ما کاهش تولید داشتیم. در برابر گزارشات که رسیده ما در بعضی از استانهای ما به دلیل مصرف بی‌رویه کود تأثیر منفی روی میزان محصول داشتیم. بنابراین لازم است که ما از این آزمایشگاه استفاده بکنیم، شرایط خاک را روشن کنند، کود مناسب را معرفی بکنند و میزان مصرف کود را به زارع اعلام بکنند و زارع بر آن اساس نسبت به مصرف کود اقدام بکند.

حالا این که عرض کردم مسائل کود وارداتی چه‌ها هست، شما حساب بکنید شرایطی که باید وارد بکنیم، مسائل حمل و نقلش، ذخیره‌سازی‌اش، انبارسازی همه اینها را شما در نظر بگیرید چه مشکلاتی را بر کشور تحمیل میکند. در این ارتباط با مراجعه متقاضیان متعددی که ما داشتیم برای تأسیس آزمایشگاه‌های خاکشناسی و تجزیه خاک و گیاه و گیاه پزشکی درصد برآمدیم که مجوز به متقاضیان بدهیم ولی قوانین موجود دستان را در این رابطه بسته بود. ما دیدیم قانونی نیست که وزارت کشاورزی بتواند چنین مجوزی را به بخش خصوصی بدهد بخش خصوصی یا تعاونی هم که فاقد مجوز باشد نمیتواند تأسیساتی را دائر کند، در این رابطه ۲ - ۳ سال هست که متقاضیان، علاقمندان به تأسیس این آزمایشگاه‌ها معطل هستند در حقیقت، دولت لایحه‌ای تنظیم کرد تقدیم مجلس نمود که ان شاء الله این مشکل متقاضیان بخش خصوصی و تعاونی حل بشود بحث دیگر این است که ما الان افراد بازنشسته در کشور زیاد داریم، فارغ التحصیلانی که از دانشگاه می‌آیند و هنوز مشغول نیستند یا بیکار هستند، با چنین مجوزی کسانی که تخصص دارند، سی سال تجربه دارند و بازنشسته شده‌اند با ایجاد چنین تأسیساتی علاوه بر اینکه خودشان مشغول میشوند فارغ التحصیلان جدیدی را هم به کار میگیرند و می‌توانند در خدمت کشاورزان مملکت ما قرار بگیرند و به این صورت ما از اسکانات و توان بخش خصوصی و تعاونی در خدمت به زارعین استفاده کنیم ان شاء الله والسلام علیکم ورحمة الله.

رئیس - متشکر. عنوان ماده واحده را قرائت بفرمائید.

منشی - لایحه اجازه تأسیس آزمایشگاه‌های تجزیه خاک و گیاه و آزمایشگاه‌های تشخیص آفات و بیماری‌های گیاهی توسط بخش تعاونی و خصوصی.

رئیس - تعداد حاضران در جلسه ۲۱۰ نفرند موافقین با کلیات این لایحه قیام بفرمایند (اکثر برخاستند) تصویب شد. بلافاصله وارد بحث در جزئیات میشویم پیشنهادت رسیده را مطرح بفرمائید.

منشی - اولین پیشنهاد را جناب آقای خاموشی داده‌اند:

به وزارت کشاورزی اجازه داده میشود که به متقاضیان بخش تعاونی یا خصوصی برای تأسیس آزمایشگاه‌های خاکشناسی و تجزیه خاک و گیاه و آزمایشگاه‌های تشخیص آفات و بیماری‌های گیاهی اجازه صادر فرمایند. آقای خاموشی توضیح بفرمائید.

علینقی سید خاموشی - بسم الله الرحمن الرحيم

اگر برادران و خواهران عزیز به ماده واحده توجه فرمایند آمده که به وزارت کشاورزی اجازه داده میشود در مواردی که تأسیس آزمایشگاه‌های خاکشناسی و تجزیه خاک و گیاه و آزمایشگاه‌های تشخیص آفات و بیماری‌های گیاهی را ضروری بدانند به متقاضیان اجازه میدهد. این ضروری تشخیص دادن در

و در اختیار کشاورزان قرار بگیرد خصوصاً در بعد خاکشناسی و در ارتباط با آفات و بیماری‌ها.

مطلب قابل توجهی که باعث شد ما روی این ماده واحده و روی این لایحه‌ای که دولت محترم داده‌اند توجه زیادی را در کمیسیون داشته باشیم این بود که متأسفانه ما در بعضی از زمین‌های زراعی ما بعضی عناصر غذایی را داریم که مانع از جذب عناصر غذایی دیگر میشوند و به دلیل بی‌اطلاعی کشاورزان از وجود آن مواد با دادن کود و مصرف سایر نهاده‌ها نه تنها ما افزایش راندمان نداریم بلکه به دلیل عدم شناخت از خاک این مشکل را خودمان بوجود آورده‌ایم و باعث شده‌ایم که محصول ما پائین بیاید. ما مواردی را داشتیم که کشاورزان اعلام کردند به دلیل عدم مصرف کود محصولشان بالاتر از کشاورزان همجوار خودشان بوده و وقتی که بررسی شده ملاحظه شده که میزان مواد غذایی موجود در خاک بوده ولی به دلیل عدم آشنائی کشاورز در زمینه‌های همجوار کود بیشتری مصرف شده که مانع از جذب مواد غذایی دیگر شده و این مشکلات را آفریده است.

مطلب دیگری که ما برای خاک و گیاه اطلاعات زیادی را احتیاج داریم که متأسفانه از طریق وزارت کشاورزی همه اینها قابل ارائه نیست به دلیل اینکه نوع وظائف در این سمت نیست و آزمایشگاه‌های موجود وزارت کشاورزی هم جوابگوی نیازهای کشاورزان در همه زمینه‌های جزئی خصوصاً در مورد خاک و گیاه نیست. و ما برای تعیین میزان نهاده‌های مورد نیاز خصوصاً کود که امروز یکی از مسائل مهم کشاورزی ما هست، احتیاج اساسی و ضروری به تجزیه خاک داریم. ما می‌بایستی در ارتباط با میزان مواد غذایی موجود در خاک اطلاعاتی بدست بیاوریم تا براساس آن بتوانیم میزان کود مورد نیاز ما را تجویز بکنیم. همچنین در ارتباط با آفات و بیماری‌ها به دلیل گسترش آن و اقلیم مختلفی که در کشور ما هست و به دلیل علاقه‌ای که کشاورزان به مراجعه نشان دادند و بخش خصوصی را هم خودشان در این ارتباط ذیحق می‌دانند که به سؤالاتشان پاسخ بدهد و تاکنون مراجعات مکرری از طرف دوستان عزیز ما که متخصصین گیاه پزشکی هستند و عزیزانی که اطلاعات خاکشناسی دارند برای افتتاح اینگونه آزمایشگاه‌ها شده است و دولت را متقاعد کرده که چنین لایحه‌ای را ارائه بدهد و بیش از دو سال هم هست که این مطلب مورد بحث است و در کمیسیون هم بحث مفصلی روی این صورت گرفته. بنابراین ما در کمیسیون به این نتیجه رسیدیم که ضرورت دارد دولت آزمایشگاه‌های تجزیه خاک و گیاه و همچنین آزمایشگاه‌های تشخیص آفات و بیماری‌های گیاهی را به بخش خصوصی و بخش تعاونی واگذار کند تا از آن طریق اسکان دسترسی کشاورزان به اینگونه مراکز خدمات خصوصی و تعاونی فراهم بشود و بتوانند حداقل مشکلات زیادی که در این ارتباط دارند مرتفع کنند و کارشناسان مربوطه هم بتوانند آن تخصص لازم خودشان را در اختیار کشاورزان و بخش کشاورزی ما قرار بدهند. منشی (اکرمی) - کسی به عنوان مخالف ثبت‌نام نکرده است ولی عده زیادی در ستون موافق ثبت‌نام کرده‌اند.

رئیس - خیلی خوب مخالف که ندارد، موافقین هم لزومی ندارد صحبت کنند. نماینده دولت اگر توضیحی دارید شما بیائید توضیح‌تان را بدهید.

میر محمدی (معاون وزارت کشاورزی) - بسم الله الرحمن الرحيم

لازم می‌دانم در ارتباط با لایحه تقدیمی دولت خدمت نمایندگان محترم چند مورد را به عرض برسانم: یکی اینکه عنایت مجلس به تنوع شرایط اقلیمی کشور پهنای عزیزان ایران است. ما از نظر شرایط آب و هوایی کشورمان بسیار متنوع است. شاید در یک روز اختلاف درجه حرارت بالای بیست درجه میشود. از نظر تنوع خاک به همین و از نظر تنوع گونه‌های گیاهی به همین صورت. این سه موضوع را عرض کردم که هر سه موردش در ارتباط با مسأله خاک مؤثر است. جائی که بارندگی زیادی داشته باشیم ضریب آبشویه خاک بیشتر است. در آنجا مصرف کود باید کنترل شده باشد. در جائی که گونه گیاهی گندم داریم، پنبه داریم، ذرت داریم، برنج داریم، هر یک از اینها نیازهای غذایی‌شان متفاوت است.

در ارتباط با خاک عناصر تشکیل دهنده خاک متفاوت است.

بنابراین تنوع کشور ما ایجاب می‌کند که ما آزمایشگاه‌های خاکشناسی و تجزیه گیاهان متعددی را در سراسر کشور داشته باشیم. بحث دوم محدودیت تعداد آزمایشگاه‌های کشور در شرایط فعلی است. ما الان آزمایشگاه‌های

بنابراین مطلبی که کمیسیون را متقاعد کرده بود که ضرورت را به عهده وزارت کشاورزی بگذارد به این دلیل بود که ممکن است در مناطقی درخواستهای بی رویه‌ای شروع بشود که اینک ما در صنایع دیگر هم می‌بینیم. مثلاً برای موافقتنامه‌های سنگبری یا سایر فعالیت‌های اقتصادی دیگر ما این مشکل را داریم که مراجعه کننده می‌آید و ادعا هم می‌کند که در آنجا ظرفیت وجود دارد، ولی وقتی بررسی کارشناسی صورت می‌گیرد از طریق وزارتخانه مشخص آن فعالیت، می‌بینیم ظرفیت وجود ندارد. بنابراین طبیعی و صحیح آن این خواهد بود که ظرفیت سنجی اصولاً با وزارت مسوول باشد و آن بتواند واقعاً ظرفیتها را مورد بررسی قرار بدهد. به این دلیل کمیسیون متقاعد نشد که این تشخیص ضرورت را به عهده خود متقاضیان بگذارد. استحضار دارید که متقاضیان این فعالیت عمدتاً باید تحصیل کرده باشند، یعنی از یک مدارج تحصیلی برخوردار باشند. بنابراین کلاه سرشان نخواهد رفت. اما اگر که این مشکل برای دولت پیش بیاید که در پوشش این پروانه‌ها بخواهند فعالیت‌های دیگر بکنند، آن موقع راه حلش این است که دولت ظرفیت سنجی بکند و ضرورتها را وزارت کشاورزی تشخیص بدهد. بنابراین کمیسیون با پیشنهاد برادران آقای خاموشی موافقت ندارد و این ضرورت تشخیص را به عهده وزارت کشاورزی می‌داند.

رئیس - نماینده دولت :

سیر محمدی (معاون وزارت کشاورزی) - بسم الله الرحمن الرحيم

من به نکته‌ای اشاره بکنم که نمایندگان محترم عنایت بفرمایند. ببینید متقاضی می‌آید برای وزارت کشاورزی تقاضای تأسیس آزمایشگاه می‌کند. حالا این تشخیص یا این ضرورت اگر به عهده خودش باشد که اول در تقاضایش متجلی است. یعنی تا تقاضا نکند دیگر ضرورتی تشخیص نداده. هرجائی که متقاضی ضرورت تشخیص داد می‌آید درخواست می‌کند. تشخیص ضرورت از ناحیه متقاضی در تقاضایش متجلی است. حالا بحث این است که آیا اگر ده تا تقاضای تأسیس آزمایشگاه در شهرستان ایکس یا مرکز استان فلان یا در تهران کردند، این را باید ما بپذیریم یا نباید بپذیریم؟ اگر که باید بپذیریم این به معنای این است که ما توجهی به زارعین مناطق محروم و دور افتاده نکرده‌ایم. شما از همین الان سراغ دارید، افراد محلی از استانهای مختلف کشور از سیستان، بلوچستان بگیر، کرمان بگیر، آذربایجان بگیر، شمال، جنوب، شرق، غرب همه جا در کجا حضور پیدا می‌کند؟ در تهران. ولی وقتی که این ضرورت را وزارت کشاورزی تشخیص بدهد که وقتی می‌خواهد یک تقاضائی را بررسی بکند بگوید آقا ما این نیازمان در سیستان است، ما این نیازمان در آذربایجان است، ما این نیازمان در خراسان است، در شهرستانها با اسم. حالا اگر که این ضرورت واقعاً دارد، یعنی وزارت کشاورزی وقتی که با ده تا تقاضا مواجه بشود برای یک شهرستان که امکانات خوبی دارد، جاذبه دارد باید چکار بکند؟ باید با هر ده تا موافقت بکند؟ یا نه این ضرورت را باید آن تشخیص بدهد، بگوید آقا! متقاضیان عزیز، شما با خصوصیتی که دارید ما می‌توانیم مجوز بدهیم در استان اصفهان، ما می‌توانیم مجوز بدهیم در استان خراسان، در استان مرکزی، در استان کردستان. خوب این ضرورت را باید وزارت کشاورزی تشخیص بدهد که بعد بتواند حمایتها و پشتیبانی‌هایی که باید بکند انجام بدهد، بحث نظارتی که برادر عزیزمان آقای دکتر زالی فرمودند، این را در آئین نامه پیش بینی کرده. شرایط پذیرش، ضوابط، تعرفه‌ها، نظارت، نحوه نظارت همه اینها در آنجا می‌آید و به تصویب هیات محترم دولت خواهد رسید. عرضی نیست، متشکرم.

رئیس - حضار ۲۱۵ نفرند، پیشنهاد را برای رأی گیری قرائت بفرمائید.

منشی (اکرمی) - پیشنهاد جناب آقای خاموشی این است، آنجا که ضرورتی تشخیص داده میشود در سطر اول صفحه دوم آن کلمه «ضروری» حذف بشود «به وزارت کشاورزی اجازه داده میشود آزمایشگاه خاک شناسی و تجزیه خاک و گیاه و آزمایشگاههای تشخیص آفات و بیماری‌های گیاهی تأسیس بشود».

رئیس - حضار ۲۱۵ نفرند، نمایندگان محترمی که با پیشنهادی که قرائت شد موافقت قیام بفرمایند (عده کمی برخاستند) تصویب نشد.

منشی (اکرمی) - پیشنهاد بعدی از آقای دکتر شیبانی است که ایشان پیشنهاد کرده‌اند «هر استان یک آزمایشگاه خاک شناسی و... مجهز داشته باشد که بطور عموم در اختیار استان قرار بگیرد».

پیشنهاد حقیر این است که ضروری را متقاضی خودش باید تشخیص بدهد که آیا ایجاد چنین آزمایشگاهی در فلان منطقه برایش بازده دارد یا نه؟ می‌تواند خدمات بدهد یا نه؟ اگر ما ضرورت تشخیص آنرا به وزارت کشاورزی واگذار بکنیم تالی فاسدش این است که ممکن است وزارت کشاورزی در منطقه‌ای اجازه آزمایشگاه بدهد در حالیکه آنجا فعالیت برای متقاضی مقرون به صرفه و گردش کار نباشد. ما بی‌جهت یک باری را بر روی دوش وزارت کشاورزی می‌اندازیم که به آزمایشگاهها جهت نچرخیدن کارشان جوابگو باشد اما بالعکس اگر کسی که متقاضی ایجاد این آزمایشگاه هست خودش برود مطالعه بکند و ببیند این نوع فعالیت در آن منطقه جوابگو هست و به دردش می‌خورد متقاضی میشود و از وزارت کشاورزی اجازه تأسیس می‌گیرد و آن موقع در این لایحه به وزارت کشاورزی اجازه داده شده که اجازه تأسیس این آزمایشگاه را به این متقاضی بدهد. فرق فقط در این جهت است که ضرورت را برای گردش کار و حجم کار وزارت کشاورزی تشخیص بدهد به جای متقاضی یا وظیفه خود متقاضی است که برود مطالعه بکند؟ که به عقیده من اگر به متقاضی واگذار بشود تالی فاسدهایش برای دولت و وزارت کشاورزی در جوابگوئی‌های آینده کمتر است، متشکر.

منشی - آقای شایسته مخالفند :

مرتضی شایسته - بسم الله الرحمن الرحيم

تشخیص نیاز این مسأله به عهده متقاضی نمی‌تواند باشد، به دلیل اینکه عین یک جائی است که موافقتنامه اصولی برای تأسیس یک واحد صنعتی می‌خواهند بگیرند، آیا متقاضی این را باید تشخیص بدهد یا مسوولینی که در آن شهرستان و یا محیط هستند؟

بنابراین تشخیص تأسیس چنین واحدهائی باید زیر نظر وزارت کشاورزی باشد برای اینکه می‌تواند تشخیص بدهد در چه محدوده‌ای چنین واحدی هست یا نیست و اصولاً ظرفیت و حجم کار پاسخگوی تأسیس این واحد هست یا نیست؟ والا اگر فرد باشد مثل این تعداد واحدهای دامداری و مرغداری که بدون مجوز و بدون بررسی رفتند مثل قارچ از زمین سر درآوردند و برای دولت مشکل ایجاد کردند، زیاد تأسیس شدن اینها فردا باری میشود بر روی دوش دولت. گرچه می‌دانم که تعاونی و خصوصی هستند ولی ادعاهائی دارند، سهمیه می‌خواهند، لوازم و ابزار آزمایشگاهی می‌خواهند، امکانات می‌خواهند این است که باید تشخیص آن بنظر من در اختیار وزارت کشاورزی باشد.

منشی - آقای دکتر زالی، موافق :

عباسعلی زالی - بسم الله الرحمن الرحيم

همانطوری که آقای خاموشی هم اشاره کردند اگر ما بتوانیم این تشخیص را به عهده صاحب نظرانی که در هر بخش فعالیت می‌کنند واگذار بکنیم و وزارت کشاورزی بیشتر نظارت روی کار این آزمایشگاهها داشته باشد خیلی کار تسریع میشود و افرادی که خودشان متخصص هستند... چون معمولاً باید یا رشته خاک شناسی خوانده باشند یا گیاه شناسی وارد باشند، بنابراین نظارت بیشتر باید از نظر تخصص افراد در ایجاد آزمایشگاهها باشد، و شباهه قسمتهای صنعتی نیست که حالا بگوئیم یک صنعتی در یک جای ناخواسته شده خواسته باشد تأسیس بشود و حتماً باید نیاز به آن صنعت را در آن منطقه وزارت صنایع تشخیص بدهد. از نظر خاک شناسی اگر صرف نکند برای کسی که ایجاد آزمایشگاه بکند یا از نظر گیاه شناسی به او مراجعه باشد، طبیعتاً خود افراد پیش قدم نمی‌شوند. بنابراین اگر ما هر کاری بکنیم که برای حرکت مردم تسریع ایجاد بشود بهتر است. از اینجهت است که من هم با نظر آقای خاموشی در این زمینه موافقم.

رئیس - کمیسیون :

جهانشاه صدیق (مخبر کمیسیون کشاورزی) - بسم الله الرحمن الرحيم

مرحله اول درخواست دقیقاً به این صورت خواهد بود که با تشخیص خود متقاضی شروع خواهد شد والا اینطوری نیست که وزارت کشاورزی کسان را بخواهد مجبور به این کار بکند یعنی تا کسی تشخیص ندهد که در آن منطقه می‌تواند این کار را بکند یا نمی‌تواند این کار را بکند، برای پروانه مراجعه نمی‌کند. چه تشخیص ضرورت با وزارت کشاورزی باشد چه با خود شخص باشد اگر بنا باشد که با وزارت کشاورزی درگیری‌هایی در ارتباط با ادامه کارش داشته باشد تفاوتی نخواهد کرد. در هر دو صورت کسی که بخواهد مراجعه بکند برای رفع مشکلاتش، مراجعه خواهد کرد.

برگردانیم. یعنی مراجعه بکنند به مرکز استان و به محل کارشان برگردند. (دکتر شیبانی - من نگفتم در مراکز استان، گفته‌ام در هر استان) بیخشی‌اصلاح می‌کنم فرمودند در هر استان نه مرکز استان. به هر حال اگر ما در هر استان یک آزمایشگاه بزنیم به این معناست که زارعین مناطق مختلف باید به آنجا مراجعه بکنند.

برادران عزیزمان می‌دانند استان یزد را که یک استان کویری است. سن خدمتتان عرض بکنم. هم منطقه سردسیری دارد هم منطقه گرسیری دارد. شما در اغلب استانهای مان می‌بینید مناطق آب و هوایی مختلفی دارد. شرایط خاک مختلفی دارد و اگر ما بتوانیم امکانات را هر چه نزدیکتر در اختیار زارعین قرار بدهیم این حسن کار است و نمی‌دانم چه اشکالی ایجاد می‌کند؟ این است که ما با این پیشنهاد مخالفیم.

رئیس - خیلی متشکر، حضار ۲۱۲ نفرند، پیشنهاد را برای رأی‌گیری قرائت کنید.

منشی - پیشنهاد جناب آقای شیبانی این است که در هر استان یک آزمایشگاه خاک‌شناسی مجهز داشته باشیم که بطور عموم منطقه مربوط به استان را بررسی بکنند و در صورتی که ضروری تشخیص دادند، مجوز تأسیس را در اختیار متقاضی بگذارند. متن این است «هر استان یک آزمایشگاه خاک‌شناسی مجهز داشته باشد و بطور عموم منطقه مربوط به استان را بررسی کنند که در مواقع لازم در اختیار متقاضی بگذارند».

رئیس - حضار ۲۱۳ نفرند، موافقین با این پیشنهاد قیام بفرمایند (عده کمی برخاستند) تصویب نشد.

منشی - پیشنهاد بعدی مربوط به تبصره (۱) هست که آقای موحدی ساوجی پیشنهاد کرده‌اند «حکومین به پرداخت جزای نقدی از یک میلیون ریال تا ده میلیون ریال» به این صورت اصلاح بشود «با حکم محاکم صالحه قضائی»

علی موحدی ساوجی - بسم الله الرحمن الرحیم. در رابطه با این تبصره (۱) اگر ما این قید را ذکر نکنیم شورای محترم نگاهبان ایراد خواهند گرفت. به جهت اینکه جزای نقدی یک نوع مجازات است و مجازات و کیفر فقط از طریق محاکم صالح قضائی انجام می‌گیرد نه اینکه مثلاً وزارت کشاورزی بگوید که خوب شما یک آزمایشگاه تأسیس کردی بدون مجوز قانونی، بنابراین بایستی که مثلاً ده میلیون ریال بدهی یا پنج میلیون ریال بدهی و امثال ذلک. این حکم را باید محاکم قضائی بدهند نه اینکه غیر از محاکم قضائی بدهد. من فکر می‌کنم که این مسأله روشن باشد و شاید هم مراد تقدیم کنندگان لایحه هم همین بوده. اما اگر ما این جمله را تصریح نکنیم چه بسا ممکن است یکبار دیگر از شورای نگاهبان به مجلس برگردد و وقت مجلس و شورای نگاهبان بازگرفته بشود.

منشی - آقای اکرمی، مخالف:

سید رضا اکرمی - بسم الله الرحمن الرحیم.

من تعجب می‌کنم از جناب آقای موحدی که این پیشنهاد را داده‌اند با این استدلالی که کردند! ما در قوانین برای اینگونه موارد فراوان شاهد و گواه داریم که دولت یا در طرحها گفتیم که آقا! اگر کسی بدون مجوز بیاورد یک کاری را انجام بدهد ما آن مؤسسه و یا آن نهاد را تعطیل می‌کنیم و محکوم به این مقدار جریمه هم هست و هیچ هم شورای محترم نگاهبان ایراد و اشکالی نسبت به آن نگرفتند. سر این که این پیشنهاد را دادند و من موافقم این است که اولاً اگر این را به محاکم صالحه قضائی واگذار بکنیم واقعاً تا می‌رود اصل کار انجام بگیرد مدت زمان طولانی را باید صرف آن بکنند.

نکته دیگر اینکه این یک چیز روشنی است. می‌گویند آقا هر مغازه‌ای هر مؤسسه‌ای، هر آموزشگاهی بدون مجوز حق تأسیس و یا افتتاح را ندارد، اگر بدون مجوز آمد افتتاح کرد یا تأسیس باید تعطیل بکنند و جلوی کارش را بگیرند و جریمه هم باید بدهد. یک چیز روشنی دیگر اینقدر مسأله ندارد که ما پیشش بدهیم بگوئیم آقا از یک میلیون جریمه‌ای که می‌خواهد بدهد حالا برود در محکمه قضائی آن بگوید مثلاً از این قانون اطلاع نداشته است پس مرتبه اول معاف است. چون اگر ما این مطلب را بگوئیم باید آن قید را هم بیاوریم که با رعایت سواد مخففه و امثال اینها. چون یک چیز روشنی هست و ما هم می‌خواهیم واقعاً از انجام کارهای خلاف، پیشگیری کنیم. برادران و خواهران

دکتر عباس شیبانی - بسم الله الرحمن الرحیم.

من خودم یک وقتی در وزارت کشاورزی بودم و خواهش می‌کنم که یک دقت بیشتری بکنند. مسأله‌ای که من عرض می‌کنم این است که بجای این که آفتابه لگن را توسعه بدهیم یک کار اساسی تر بشود، به جای اینکه وزارتخانه آزمایشگاههای متعدد ایجاد کند یا اجازه بدهد، در هر استان یک آزمایشگاه مجهز درست بکند و تمام منطقه را هم پیش از اینکه دیگران بیایند متقاضی بشوند برود بررسی بکند، اگر متقاضی آمد از پرونده در بیاورد بگوید خاک تو این مواد را دارد و این محصولات را میشود آنجا کاشت. این را که من می‌گویم تجربه‌ای است که دارم بلافاصله آزمایشگاههای متعدد زده میشود حالا خصوصی‌اش مسأله‌ای نیست بزنند، اما بعد وزارت کشاورزی باز دم و دستگاه اضافی و کاری هم برای مردم نمی‌شود به جز اینکه کار مردم را مشکل بکنند. من این را که تذکر می‌دهم چون تجربه دارم به محض اینکه اجازه بدهیم... این وظیفه وزارت کشاورزی است. یعنی کار اساسی و پایه‌ای است باید خودش بکند. باید شناخت خاکها و منطقه‌ها را داشته باشد. این را داشته باشد در اختیار کشاورز بگذارد. کشاورزان هم آن امکانات زیاد را ندارند که دنبال این چیزها بیایند. اما اگر ما تهیه کنیم در اختیارشان بگذاریم خیلی راحت‌تر می‌توانند استفاده بکنند و در اختیار توسعه محصولات باشد. رئیس - چه کسی موافق است؟ (اظهاری نشد) ظاهراً موافق ندارد، مخالف می‌تواند صحبت کند اما چون موافق ندارد اگر صحبت نکند در کار تسریع میشود، کمیسیون:

جهان‌شاه صدیق (مخبر کمیسیون کشاورزی) - بسم الله الرحمن الرحیم.

برای اطلاع نمایندگان محترم و جناب آقای دکتر شیبانی همانجوری که اطلاع دارند، ما در بیست استان کشور آزمایشگاه خاک‌شناسی از طرف وزارت کشاورزی دایر شده داریم، منتها مطالعاتی که اینها انجام می‌دهند، عموماً مطالعات کلی و مطالعات اجمالی است و در ارتباط با جزئیات خیلی وارد نمی‌شوند حال آنکه کشاورزها بیشتر احتیاج به اطلاعات جزئی دارند و تقریباً این هم خیلی خوش خیالی است که ما فکر کنیم حالا اگر آن چهار استان بقیه‌مان هم آزمایشگاه مجهز بزنند چون مدعی‌اند این آزمایشگاهها مجهز هم هست اینها می‌توانند جواب کشاورزان ما را بدهند و نیازهای آنها را تأمین بکنند. بنابراین ما اصلاً در این ماده واحده بحث‌مان این نیست که وزارت کشاورزی آزمایشگاه برقرار بکند، چون آن وظیفه اصلی خودش هست و در ارتباط با وظیفه کلی وزارتخانه خوب موظف است آزمایشگاههای مورد نیاز که باید در ارتباط با جوابگویی کلی به کشاورزان کار بکند فعال بشود. در جاهائی که عشق و علاقه و آفری از جانب کشاورزان برای بدست آوردن اطلاعات در زمینه خاک، شان و گیاهشان وجود دارد و بعضی جاها هم همین حالا مراجعه می‌کنند. بعضی تعاونی‌ها هم خودشان به دنبالش بودند، امکاناتش را هم فراهم کردند. منتها مجوز نداشتند. بیشتر ما بنا داریم اول تعاونی‌ها فعال بشوند، تعاونی‌های کشاورزی که در این ارتباط فعالیت می‌کنند، و بعد هم بخش خصوصی فعالیتش را در ارتباط با احداث این آزمایشگاهها شروع بکنند، و اینطوری هم نیست که حالا یکباره در سرتاسر کشور این آزمایشگاهها دایر بشود. قطعاً جاهائی که نیاز بیشتری هست، ضرورت بیشتری هست دنبال این هستند و این هم یک برنامه میان مدتی هست که به مرور با تشخیص‌هایی که وزارتخانه دارد در تقویت بخش تعاونی و بخش خصوصی برای ایجاد این آزمایشگاهها فعالیت خواهد کرد. یعنی ما روی اینکه در هر استان یک آزمایشگاه مجهز داشته باشیم معتقدیم از طریق کمیسیون که به اینجا خواهیم رسید که الان هستیم و هیچگونه اطلاعات ریز و جزئی در اختیار کشاورز نخواهیم گذاشت. بنابراین کمیسیون موافق این مطلب هست که ما بتوانیم آزمایشگاههای خصوصی را گسترش بدهیم. و با پیشنهاد آقای شیبانی مخالفیم.

رئیس - نماینده دولت:

سیر محمدی (معاون وزارت کشاورزی) - من توضیحی که قبلاً عرض کردم به این دلیل بود که ابعاد این لایحه برای نمایندگان محترم روشن بشود و بدانند که چه کمکی می‌خواهند به زارعین کشورمان بکنند. پیشنهاد برادرمان آقای دکتر شیبانی که در هر استان یک آزمایشگاه مجهز داشته باشیم به معنای این است که ما بپذیریم مراکز آزمایشگاهی استان‌مان را گسترده‌تر کنیم و زارعین را از اکناف و اطراف به مرکز استان بکشیم و دوباره به مرکز استان

یک میلیون ریال تا ده میلیون ریال با حکم محاکم صالحه قضائی محکوم خواهد شد.

رئیس - حضار ۲۱۸ نفرند، موافقین با این پیشنهاد قیام بفرمایند. (اکثر بر خاستند). تصویب شد.

منشی - پیشنهاد بعدی را آقای ربوشه کرده‌اند که به نظر می‌رسد چون بار مالی دارد و منبشش را مشخص نکرده‌اند قابل طرح نیست. من پیشنهاد را می‌خوانم.

«در مناطق محروم که کشاورزان توان پرداخت هزینه آزمایش خاک منطقه و باسزارع خویش را ندارند وزارت کشاورزی هزینه را تقبل و پرداخت نماید.»
رئیس - چون منبشش مشخص نیست، قابل طرح نیست. پیشنهادی نیست. بنابراین ماده واحد را برای رأی قرائت بفرمائید.

(به شرح زیر خواندند)

لایحه اجازه تأسیس آزمایشگاه تجزیه خاک و گیاه و آزمایشگاههای تشخیص آفات و بیماریهای گیاهی توسط بخش تعاونی و خصوصی.

ماده واحد - به وزارت کشاورزی اجازه داده می‌شود در مواردی که تأسیس آزمایشگاههای خاکشناسی و تجزیه خاک و گیاه آزمایشگاههای تشخیص آفات و بیماریهای گیاهی را ضروری بدانند مجوز تأسیس و فعالیت اینگونه آزمایشگاهها را برای متقاضیان بخش تعاونی و خصوصی صادر نماید.

نوع و مقدار نهاده‌های کشاورزی مربوط بر اساس نتایج این آزمایشگاهها توسط مراکز ترویج و تحقیقات وزارت کشاورزی تعیین می‌گردد.

تبصره (۱) - هرکس بدون داشتن مجوز نسبت به تأسیس آزمایشگاههای موضوع این قانون اقدام نماید علاوه بر تعطیل آزمایشگاه به پرداخت جزای نقدی از یک میلیون ریال تا ده میلیون ریال طبق حکم قضائی محکوم خواهد شد.
تبصره (۲) - آئین نامه اجرائی این قانون مشتمل بر شرایط دریافت مجوز تأسیس و یا ادامه کار و ضوابط مربوط به فعالیت و تعیین تعرفه‌ها و نحوه نظارت بر آزمایشگاههای موضوع این قانون و مقررات مربوط به متخلفین و لغو مجوز فعالیت و سایر موارد ضروری توسط وزارت کشاورزی تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

رئیس - حضار ۲۱۴ نفرند، موافقین با این ماده واحد و تبصره‌هایش قیام بفرمایند. (اکثر برخاستند) تصویب شد.

۲ - تصویب کلیات لایحه الحاق یک تبصره به ماده (۳) و تغییر درصدهای مذکور در بندهای الف و ج ماده (۱۲) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین

رئیس - دستور بعدی را مطرح کنید.

منشی (اکرمی) - دستور بعدی گزارش شور اول کمیسیون امور اقتصادی و دارائی در خصوص لایحه الحاق یک تبصره به ماده (۳) و تغییر درصدهای مذکور در بندهای (الف) و (ج) ماده (۱۲) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین است.

سخنر کمیسیون گزارش را قرائت و بعد توضیح بفرمائید.

(به شرح زیر خواندند)

گزارش از کمیسیون امور اقتصادی و دارائی به مجلس شورای اسلامی.
لایحه الحاق یک تبصره به ماده (۳) و تغییر درصدهای مذکور در بندهای (الف) و (ج) ماده (۱۲) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین به شماره چاپ (۱۳) که به عنوان کمیسیون اصلی به این کمیسیون ارجاع گردیده بود، در جلسه مورخه ۷۱/۵/۱۳ با حضور کارشناسان و نمایندگان وزارتخانه‌های ذیربط مورد بررسی قرار گرفت و کلیات آن به تصویب رسید.

اینک گزارش آن جهت شور اول تقدیم مجلس محترم شورای اسلامی می‌گردد.

رئیس کمیسیون امور اقتصادی و دارائی - حسینی شاهرودی
ماده واحد - مواد (۳) و (۱۲) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب ۶۹/۸/۲۰ به شرح زیر اصلاح می‌گردد:
۱ - متن زیر به عنوان تبصره به ماده (۳) قانون اضافه می‌گردد.

تبصره - تعرفه ثبت اسناد رسمی برای قراردادهای مربوط به تعاونی‌های ایثارگران و همچنین قراردادهای مربوط به بخش‌های تولیدی (صنعتی، کشاورزی،

می‌دانند وضع قانون عمدتاً جنبه پیشگیری و راهنمایی دارد که ما از قبل جلوی سوار خلاف را گرفته باشیم که انجام ندهند، نه اینکه بگوئیم انجام بدهند بعد حالا رسیدگی بکنیم که مصلحت بوده یا نبوده؟ نظیر هم برای این مسأله ما زیاد داریم. در مورد آزمایشگاه و این مسائلی که اینجا مطرح است، انصافاً یک کار تخصصی و کارشناسی هم هست. می‌خواهند آفات گیاهی را بررسی بکنند این یک آزمایشگاه تجهیز می‌خواهد، آدم کارشناسی را می‌خواهد و خدای ناگفته اگر رها شده باشد ممکن است واقعاً گاهی به مسائل اقتصادی و محصولات کشاورزی و افراد ضربه و آسیب وارد بیاید. بنابراین ما در دست انداز بوروکراسی نیندازیم. از ابتدا بگوئیم آقا! بالاخره باید اول مجوز بگیرد و ثانیاً اگر مجوز نگرفت هم خود آزمایشگاه تعطیل میشود و هم این مقدار جریمه هم باید پردازد که بدون مجوز اصلاً اقدام نکند و جلو نرود.

لذا من با پیشنهاد آقای سوحی مخالفم.

منشی - آقای داودی شمس، موافق:

سید اسماعیل داودی شمس - بسم الله الرحمن الرحیم.

مخالف محترم سه تا دلیل آوردند:

اول گفتند که «در موارد مشابه شورای نگهبان ایراد نگرفته» اگر یک رقم قطعی برای مجازات تعیین می‌شد این درست بود. ولی همانطور که می‌بینیم در این تبصره گفته است، «به پرداخت جزای نقدی از یک میلیون ریال تا ده میلیون ریال» و این را کی تعیین می‌کند؟ طبق چه ضابطه‌ای؟ باز اگر اینجا ضابطه داده بودند که به نسبت خسارتی که می‌زند، این واقعاً تعیینش مشکل است و این باید حتماً در یک دادگاه صالح برود و تشخیص داده بشود. صد هزار تومان با یک میلیون تومان خیلی فرق می‌کند و ممکن است در استان‌های مختلف مدیران کشاورزی این جریمه را رقم‌های مختلف تعیین بکنند و هیچ ضابطه‌ای برای این تعیین نشده. دلیل دیگرش که فرمودند ممکن است که این در بوروکراسی بیفتد و مدت زمان طولانی معطل بماند. اینجا اگر مخالف محترم دقت بکنند، گفته است: «علاوه بر تعطیل آزمایشگاه» پس وزارت کشاورزی اول آن را تعطیل می‌کند و شکایت می‌کند که او این اقدام غیر قانونی را کرده و بنابراین جزای نقدی آن تعیین می‌شود. پس مشکل دیگری پیش نمی‌آید آقای اکرمی نکته دیگری که فرمودند، فرمودند که این کارها آدم کارشناس می‌خواهد و به همین دلیل بایستی حتماً به... ممکن است کسانی بیایند که صلاحیت نداشته باشند. اگر کسانی برون آزمایشگاه تأسیس بکنند که صلاحیت نداشته باشند و جواز هم نگیرند و یک کار قلابی انجام بدهند بعد تعطیلش هم بکنند، زیر بار تعطیل نرود. اینجا است که حتماً احتیاج می‌شود که به دادگاه صالحه برود و من فکر می‌کنم که ما این عبارت را اینجا اضافه بکنیم این تبصره را کامل می‌کند و این قانون بهتر می‌شود.

رئیس - متشکر، کمیسیون:

جهان‌شاه صدیقی (سخنر کمیسیون کشاورزی) - بسم الله الرحمن الرحیم.

ما با پیشنهاد جناب آقای سوحی ساوجی مخالفتی نداریم، اگر چه نظیر ایشان و موافق محترم را در تبصره (۲) آورده‌ایم، ضابطه هم آورده‌ایم، ضابطه این است که آئین نامه اجرائی این قانون مشتمل بر شرایط دریافت مجوز تأسیس و یا ادامه کار و سایر موارد را بهر حال و تعیین تعرفه‌ها و نحوه نظارت بر آزمایش و موضوع این قانون مقررات مربوط به متخلفین و لغو مجوز فعالیت و سایر موارد ضروری توسط وزارت کشاورزی تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. یعنی ما بناءً بر این بوده که در آنجا این مسأله دیده بشود.

رئیس - بالاخره بفرمائید موافقت یا مخالف؟

صدیقی (سخنر کمیسیون کشاورزی) - ما با این پیشنهاد مخالفتی نداریم اگر چه عرض کردم همه این موارد را در تبصره (۲) دیده‌ایم.

رئیس - خوب موافقت یا مخالف؟

صدیقی - موافق هستیم.

رئیس - دولت هم مخالفتی ندارد. یعنی موافق پیشنهاد آقای سوحی است. بنابراین متن پیشنهاد را بفرمائید.

منشی - آقای سوحی ساوجی پیشنهاد کرده‌اند که در تبصره (۱) عبارت

به این صورت بشود:

«هرکس بدون داشتن مجوز نسبت به تأسیس آزمایشگاههای موضوع این قانون اقدام نماید علاوه بر تعطیل آزمایشگاه به پرداخت جزای نقدی از

بعضی از هزینه‌های ثبت اسناد کشور و دفاتر اسناد رسمی که اینها برای اینکه کاهش پیدا نکند ما قسمت دوم را هم اصلاح کردیم و عبارت یک و نیم درصد و یک درصد را به دو درصد و یک و نیم درصد افزایش دادیم که موقعی که مجموعه وصولی ما کاهش پیدا می‌کند آن سهمی که به ثبت اسناد می‌رسد آن سهم کاهش پیدا نکند و آن بتواند اصلاحات پرسنلی و اصلاحات اداری خودش را براساس بودجه‌ای که برایش پیش‌بینی شده در قانون بودجه بتواند آنها را انجام بدهد. کمیسیون امور اقتصاد و دارائی این لایحه را تصویب کرده و تقاضای تصویبش را از مجلس شورای اسلامی دارد. حالا اگر مخالفی بود و سؤالی بود و مسأله‌ای را مطرح کرد در پاسخ به اشکالاتی که مخالفین وارد خواهند کرد ان شاء الله بعداً توضیح لازم داده خواهد شد. والسلام.

رئیس - متشکر، مخالف را بفرمائید بیایند صحبت کنند.

منشی - آقای خاموشی، اولین مخالف:

علیتقی سید خاموشی - بسم الله الرحمن الرحيم

ضمن تشکر از دولت عزیز برای تهیه این لایحه که به خصوص ایثارگران و واحدهای تولیدی اعم از صنعتی و معدنی و کشاورزی از آن برخوردار میشوند یک اشکالی فقط به متن دارم والا با خود ماده واحده و این پیشنهاد مخالف نیستم.

در ماده (۳) آمده که نصاب‌های مذکور در بند (الف) تبصره (۹۰) قانون بودجه سال ۹۲ کل کشور، موضوع تبصره ثبت اسناد به ترتیب اینطور تقلیل پیدا می‌کند. در حالیکه در لایحه پیشنهادی ذکر شده که «تعرفه ثبت اسناد رسمی برای قراردادهای مربوط به تعاونیهای ایثارگران و همچنین قراردادهای مربوط به بخشهای تولیدی، صنعتی...» توجه بفرمائید.

ثبت در ماده (۹۰) خودش، در تبصره (۹۰) وجوه مختلف ثبتی را ذکر کرده، موقعی که بیاورند اینجا «برای ثبت اسناد این تخفیف داده می‌شود» شمول آنها را دارد. اما در اینجا لفظ قراردادهای بکار برده شده این القاء شبهه را کرده، من با نماینده محترم وزارت دارائی که در کمیسیون صنایع و معادن هم شرکت کرده بود، موضوع را مطرح کردم و این القاء شبهه مشهود بود. با رئیس امور حقوقی مجلس هم که مطرح کردم ایشان هم این القاء شبهه را مسرود نداشتند، این القاء شبهه است که اگر ما اینجا قراردادهای را ذکر کنیم یعنی هر قراردادی که شخصی حقیقی یا حقوقی می‌رود با بانکها می‌بندد که روزها، هر روز تعدادش برابر با صدها قرارداد است. قراردادهای وام و دیگر عقود اسلامی است این شبهه ایجاد می‌شود که این قراردادهای حتماً باید برود ثبت بشود. اعم از اینکه بانک بخواهد یا نخواهد و اگر چنین شبهه‌ای ایجاد بشود و چنین عملی انجام بشود دقیقاً به پیش از هشتاد درصد از معاملات این هزینه ثبتی تحمیل می‌شود و مستقیماً بر تورم ما می‌افزائیم.

لذا پیشنهاد من این است یا جمله برگردد به حالت قبل که به جای قراردادهای نوشته بشود اسناد ثبتی که این یک حالت عامی دارد اعم از ثبت شرکت یا برای رهن گذاشتن یا برای وثیقه گذاشتن و همچنین اگر قراردادی را طرف بانک اصرار به ثبتش داشت شامل آن هم می‌شود. چون قرارداد را هم می‌خواهند بروند ثبت بکنند اسناد رسمی می‌شود. لذا این لفظ قرارداد که در قانون قبل نبوده، در تبصره ماده نبوده، پیشنهاد حقیر این است که این لفظ قرارداد برداشته بشود و عین قبل جمله ذکر بشود. که اگر اجازه بفرمائید من جمله پیشنهادی‌ام را خدمتان بخوانم، جمله پیشنهادی من این می‌شود:

«تعرفه اسناد رسمی برای تعاونیهای ایثارگران و همچنین مربوط به بخشهای تولیدی، صنعتی، کشاورزی، معدنی، مسکن و ساختمان به ترتیب پنجهزار، ده هزار تعیین می‌گردد و الی آخر...»

رئیس - بله البته چون در کلیات صحبت می‌شود بحث بود که جزئیات را هم می‌توانند عنوان کنند اما دیگر پیشنهاد را حضرتعالی بگذارید برای شور دوم، الان شور اول است.

سید خاموشی - چشم، ببخشید.

منشی - موافقی ثبت نام نکرده است.

رئیس - مخبر کمیسیون آقای باهنر بفرمائید.

محمدرضا باهنر (مخبر کمیسیون امور اقتصادی و دارائی) - بله من فکر

می‌کنم خلاصه پاسخ جناب آقای خاموشی این است که الان بحث کلیات و در شور اول هست و این لایحه عادی است. نه یک فوریتی است و نه دو فوریتی

معدنی، مسکن و ساختمان) به ترتیب پنج در هزار و ده در هزار تعیین می‌گردد. ۲- در بندهای (الف) و (ج) ماده (۱۲) قانون، عبارت یک و نیم درصد و یک درصد به ترتیب و به دو درصد و یک و نیم درصد تغییر می‌یابد. محمدرضا باهنر (مخبر کمیسیون امور اقتصادی و دارائی) -

بسم الله الرحمن الرحيم.

نمایندگان محترمی که گزارش شورای اول و لایحه دولت را که چاپ شده بود و در اختیارشان گذاشته شده بود همراه داشته باشند. حضور ذهن دارند که چون در آن ورقه‌ای که لایحه دولت چاپ شده در صفحه سوم ماده (۳) و بندهای (الف) و (ج) ماده (۱۲) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین چاپ شده.

در سال ۱۳۶۲ موضوع تعرفه ثبت اسناد وجود داشت که از بعضی از آنها از پانزده در هزار و از بعضی از آنها بیست در هزار وصول می‌شد. قانون وصول برخی از درآمدهای دولت که در سال ۷۰ به کمیسیون ارجاع شده بود این در سال گذشته در بعد از برنامسه رفته بود، لایحه‌ای به مجلس تقدیم شد و..... بالا رفت، از جمله این درآمد را آن بخش‌هایی که پانزده در هزار قرار بود گرفته بشود به سی در هزار افزایش پیدا کرد، یعنی یک و نیم درصد، سه درصد شد و دو درصدی‌ها، پنج درصد شد. پنج درصد برای ثبت بعضی از اسنادی که حالا معاملاتی انجام می‌شود و چیزهایی با بانک، با وزارتخانه‌ها بین اشخاص حقیقی و دولت یا اشخاص حقوقی و دولت یکسری عوارضی قرار بود گرفته بشود.

اخیراً دولت لایحه‌ای را تقدیم مجلس کرده، چون این مبلغ، مبلغ پنج درصد و سه درصد برای بعضی از اقشار جاسعه و بعضی از بخشهای اقتصادی یک عوارض بسیار سنگینی است که می‌تواند سوددهی آن سرمایه‌گذاری و آن تلاش و آن فعالیت را زیر علامت سؤال ببرد، دولت لایحه‌ای را تقدیم کرده که ما برای قشر ایثارگران که ما تخفیفات زیادی در این عوارض داده‌ایم و تشویق‌های زیادی را در قبل کرده‌ایم، طرح‌ها و لوازمی را مخصوص ایثارگران در دوره‌های گذشته مجلس تصویب کردیم و در تبصره‌های مختلف بودجه‌های سالیانه هم یکسری تخفیفاتی را به آنها داده‌ایم که برای اشتغال بهترشان کمک بکنیم. علاوه بر آنها دولت پیشنهاد کرده طی این لایحه که اگر مجموعه ایثارگران بخواهند کارهایی را انجام بدهند برای اشتغال خودشان، بخش خدمات بخش تولیدی و بخشهای دیگر خواستند انجام بدهند از این عوارض سنگین معاف باشند و این عوارض کاهش پیدا بکند یعنی دو درصد و پنج درصد تبدیل به نیم درصد و یک درصد بشود (برای قشر خاص ایثارگران).

این برای قشر خاص، بعد برای بعضی از بخشهایی هم که جزو اهداف برنامه اول مان هست که آن بخشها یک مقدار تقویت بشود و حمایت بشود و سرمایه‌گذاری در این بخشهای به خصوص تشویق بشود برای بعضی از این بخشها هم باز دولت پیشنهاد کرده که این بخشودگی مالیاتی و عوارض وجود داشته باشد که آن بخشها عمدتاً بخشهای تولیدی است مانند بخش صنعت، کشاورزی، معدنی، مسکن و ساختمان، یعنی بخش خدمات که خوب سوددهی غیر معقولی داشته و البته الان دارد یک مقدار متعادل می‌شود اما برای اینکه ما سوق بدهیم سرمایه‌گذارها را از بخش خدمات به بخش تولید و تشویق کنیم سرمایه‌گذاری در بخش تولید را در این لایحه گفته‌اند برای بخش تولید هم ما این تخفیف را بدهیم و این تعرفه‌ها را از پنج درصد به یک درصد و از دودرصد به نیم درصد کاهش بدهیم از این درآمدی که دولت کسب می‌کرد که بعضاً کسب هم نمی‌توانست بکند چون عوارض بسیار بالا بود بسیاری از اسناد، بسیاری از گرو گذاشتن‌ها، عقود که بین بانکها و اشخاص حقیقی و حقوقی بسته می‌شد سعی می‌کردند که مبالغ را خیلی پائین بگیرند، مبالغ را صوری بگیرند یا با سفته سعی بکنند مسأله خودشان را حل بکنند که پای‌شان به دفاتر اسناد رسمی نرسد و قرار نباشد که سند رسمی امضاء بکنند و عوارض زیادی را بدهند. برای کمک به قشر ایثارگران و کمک به بخش تولید در مملکت این لایحه تقدیم مجلس شده و کمیسیون اقتصاد، دارائی آن را تصویب کرده از این پولی که به دست دولت می‌رسد و به خزانه واریز می‌شد یک درصدی از این پول باز برمی‌گشت به اداره ثبت اسناد برای اینکه بتواند پرسنل خودش را تقویت بکند و خلاصه صرف کارها و هزینه‌های سرانه خودش بکند برای اینکه بتواند بهتر این مالیاتها را وصول بکند و خلاصه یک راهی بود برای تأمین

و نه یک شوری، بنابراین عزیزان به کلیات رأی می دهند بعد من زیاد متوجه مسأله ایشان نشدم و باید ان شاء الله در کمیسیون بحث مفصل تری بکنیم و ایشان یادشان باشد که بعد از تصویب شور اول پیشنهاد مکتوب خودشان را به کمیسیون بدهند، دعوت می شوند و در خدمتشان هستیم، کارشناسهای دولت هم آنجا هستند، صحبت می کنند و آن چیزی را که به خیر و به نفع ایثارگران و بخشهای تولیدی کشور باشد ان شاء الله آن تصمیم را خواهیم گرفت.

رئیس - نماینده دولت بفروماید.

خواجه پیری (معاون بنیاد مستضعفان و جانبازان) - بسم الله الرحمن الرحیم. من دو، سه جمله راجع به سابقه این موضوع عرض می کنم و اضافه می کنم که این لایحه چه مشکلی را از تعاونیها و ایثارگران برطرف می کند. نمایندگان محترم استحضار دارند که برای تحقق بند دوم اصل چهارم و سوم قانون اساسی و ایجاد اشتغال مولد، همه ساله ضمن بودجه کل کشور اعتباری به عنوان تسهیلات بانکی با یک امتیازات خاصی برای ایثارگران، تعاونیها، خانواده های شهداء، جانبازان و خسارت دیدگان از حوادث غیر مترقبه تصویب می شود که این تسهیلات اعتباری دارای امتیازات خاصی هست. از امتیازات تبصره (۳) لایحه بودجه این است که اگر متقاضیان و استفاده کنندگان از این تسهیلات و اعتبارات دارای وثیقه نباشند که علی القاعده هم ایثارگران از طبقات پائین هستند و دارای وثیقه کافی نیستند. تضمین این وام را دولت می کند یا در مورد کارمزد وامی که داده می شود از محل تبصره (۳) معمولاً با کارمزد پائین شش درصد محاسبه می شود و سوبسید این را دولت به بانک پرداخت می کند.

باز از مزایای استفاده از تبصره (۳) و تسهیلات اعتباری این تبصره این است که معمولاً بانکها برای اعطاء تسهیلات به متقاضی، او را مکلف می کنند که یک قسمتی از اعتبارات مورد نیاز طرح را خودش به عنوان سهم و آورده متقاضی تأمین بکند و یک قسمتش را بانک تأمین می کند. کسانی که از تبصره (۳) استفاده می کنند کلاً یا بعضاً از آوردن سهم متقاضی و آورده متقاضی معاف هستند. این امتیازاتی که داده شده برای ایجاد اشتغال و فرصت های شغلی ایثارگران و خانواده های شهداء و جانبازان و تعاونیها با مشکلات و موانعی روبروست که این موانع باعث می شود که ایثارگران و خانواده های شهداء و تعاونیها نتوانند به نحو احسن از تسهیلات تبصره (۳) استفاده بکنند. یکی از موانع بسیار سهم استفاده از تبصره (۳) مسأله حق الثبتی است که باید استفاده کنندگان از تسهیلات اعتباری موضوع تبصره (۳) بپردازند. برادران استحضار دارند که بانکها برای اعطاء تسهیلات متقاضیان را ملزم می کنند که قراردادهایی که با بانک منعقد می کنند حتماً به عنوان یک قرارداد رسمی و لازم الاجرا در محاضر و دفاتر اسناد رسمی آنها را ثبت بکنند. علتش هم این است که بانکها می خواهند تضمینی داشته باشند که وقتی متقاضی از پرداخت قسط وامش خودداری کرد بتوانند با صدور اجرائیه بروند اسوال او را تملیک بکنند و طلب خودشان را از اسوال شخص وصول بکنند.

با تصویب قانون عملیات بانکداری بدون ربا باید متقاضیان وام و تسهیلات در قالب یکی از عقود اسلامی با بانک قرارداد منعقد بکنند و این قرارداد را هم حتماً در دفاتر اسناد رسمی ثبت بکنند و برای ثبت آن هم باید تعرفه ای که در قانون مشخص شده است به عنوان حق الثبت پرداخت بکنند. از طرفی خوب این تسهیلاتی که برای ایثارگران و رزمندگان و خانواده های شهداء در نظر گرفته شده از باب این بوده که اینها توان مالی و بنیه مالی کافی نداشته باشند. با این تعرفه ای که در سال ۶۸ هم اضافه شده و افزایش پیدا کرده به سی در هزار و پنجاه در هزار، خوب کسی که می خواهد برود هفتاد میلیون تومان از بانک وام بگیرد عملاً باید سه و نیم میلیون تومان قبل از گرفتن وام برود بپردازد و کل تعاونیها و ایثارگران فاقد یک چنین بنیه مالی هستند و عملاً می روند مقدمات کار را انجام می دهند، طرح تهیه می کنند به تصویب کمیسیونهای مخصوص خودشان در استان می رسانند و به بانک می روند، بانک هم طرح آنها را قبول می کند، قرارداد را هم می بندند. وقتی می روند در دفاتر اسناد رسمی برای پرداخت حق الثبت گیر می کنند و عملاً آن طرح اجراء نمی شود و آن تعاونی یا آن تشکلی که ایثارگران ایجاد کرده اند آنها ابر می ماند. توجه بفروماید که این حق الثبت برای ایثارگران و رزمندگان مبلغ بالا و غیر قابل تحمیلی است.

این لایحه ای که دولت تقدیم مجلس محترم کرده است این است که در ارتباط با بخش تولید، در ارتباط با ایثارگران و خانواده های شهداء و رزمندگان کسانی که بنیه مالی ندارند این تسهیلات را قائل بشود که انگیزه ای هم باشد برای روی آوردن اشخاص و ایجاد اشتغال در بخش تولید، این عنایت را هم بفروماید که در بخش تولید برخلاف بخش خدمات و بازرگانی در بسیاری از موارد لازم است که اشخاص دو بار یا سه بار به دفاتر اسناد رسمی مراجعه بکنند. بعضی از عقود اسلامی وقتی منعقد می شود لازم است که دو بار یا سه بار در دفاتر اسناد رسمی بروند و لذا باید دوبار یا سه بار حق الثبت بپردازند با این تعرفه بالا و در صورتی که در ارتباط با مضاربه یک همچنین مطلبی نیست. کسی که می رود با بانک مضاربه می کند یکبار می رود به دفتر اسناد رسمی مراجعه می کند و حق الثبت می پردازد. این خودش یک ضد انگیزه است برای روی آوردن اشخاص به بخش تولید.

این لایحه ای که تقدیم مجلس محترم شده برای رفع این مشکل است و برای این است که به هر حال برای ایثارگران و خانواده های شهداء و رزمندگان این تسهیلات را قائل بشود که تعرفه کمتری بپردازند که این طرحهایی که الان معلق و معوق مانده و اجرا نمی شود و گیر مسأله حق الثبت است حل بشود. آن نکته ای هم که جناب آقای خاموشی اشاره فرمودند من فکر می کنم که در خود لایحه مستتر است.

در لایحه آمده است: آن قراردادهایی که باید برود ثبت بشود و حق الثبت پرداخت بشود تعرفه اش تغییر می کند به این تعرفه ای که دولت پیشنهاد کرده. به نظرم در خود لایحه مستتر است و شبهه ای نیست ضمن اینکه حالا خود ما هم حقوقی هستیم و این شبهات اگر بخواهد القاء بشود اول به خود ما القاء می شود. این شبهه در لایحه نیست در مورد قراردادهایی است که لازم است به دفاتر اسناد رسمی برده بشود و در آنجا به ثبت برسد.

من تقاضا می کنم که نمایندگان محترم به کلیات این لایحه و در شور دوم هم به جزئیاتش رأی موافق بدهند که ان شاء الله یک رفع مشکلی بشود برای ایثارگران و تعاونیها.

رئیس - خیلی متشکر، تعداد ۲۱۲ نفرند، کلیات این ماده واحده به رأی گذاشته می شود، عنوان را قرائت بفروماید.

منشی (اکرمی) - لایحه الحاق یک تبصره به ماده (۳) و تغییر درصدهای مذکور در بندهای الف و ج ماده (۱۲) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین.

رئیس - تعداد ۲۱۲ نفرند، موافقین با کلیات این لایحه قیام بفرومایند (اکثر برخاستند) تصویب شد. به مدت یک ربع ساعت اعلام تنفس می شود، درخواست از نمایندگان محترم این است که پس از پایان یک ربع ان شاء الله حضور داشته باشند. جلسه برای تنفس تعطیل می شود.

(جلسه در ساعت ۱۰/۱۵ به عنوان تنفس تعطیل و مجدداً ساعت ۱۰/۵۰ به ریاست آقای حسن روحانی «نایب رئیس» تشکیل شد)

نایب رئیس - بسم الله الرحمن الرحیم

جلسه برای ادامه مذاکرات رسمی است.

۷ - تصویب کلیات لایحه عضویت بیمه مرکزی ایران

دو شرکت بیمه اتکائی آسیا

نایب رئیس - دستور بعدی را مطرح کنید.

منشی (اکرمی) - گزارش شور اول کمیسیون اسور اقتصادی و دارائی در خصوص لایحه عضویت بیمه مرکزی ایران در شرکت بیمه اتکائی آسیا مطرح است، آقای باهنر مخبر محترم کمیسیون لطفاً گزارش را قرائت و بعد توضیح بفرومایند.

(به شرح زیر خواندند)

گزارش از کمیسیون اسور اقتصادی و دارائی به مجلس شورای اسلامی لایحه عضویت بیمه مرکزی ایران در شرکت بیمه اتکائی آسیا به شماره چاپ ۳۹ که بعنوان کمیسیون اصلی به این کمیسیون ارجاع گردیده بود در جلسه مورخ ۷۱/۵/۱۳ با حضور کارشناسان و نمایندگان وزارتخانه های ذیربط مورد بررسی قرار گرفت و کلیات آن به تصویب رسید.

اینکه گزارش آن جهت شور اول تقدیم مجلس محترم شورای اسلامی می گردد.

رئیس کمیسیون اسور اقتصادی و دارائی - حسینی شاهرودی

عبارتند از: چین، هندوستان، بنگلادش، افغانستان، بوتان، فیلیپین، تایلند، سریلانکا و کره جنوبی که این شرکت از سال ۱۹۸۰ عملاً شروع به کار کرده است.

سرمایه این شرکت فعلاً ۱۰ میلیون دلار و سهم هر عضو ۰.۰۰/۰.۰۰ دلار است که نیمی از این بصورت ارز ملی قابل پرداخت است. اولین نکته‌ای که در این قضیه مطرح است، مسأله عدم تحمیل بار مالی به دولت است. مستحضر هستید حضور دولتها و دستگاههای دولتی در مجامع بین‌المللی به دو صورت میسر است یکی به صورت پرداخت حق عضویت و یکی به صورت سهم و شریک شدن و سرمایه بردن که این شرکت بیمه آسیائی از گروه دوم است یعنی بیمه مرکزی ایران که یک شرکت است در اینجا سهم خواهد شد و سرمایه‌گذاری خواهد کرد به مبلغ ۰.۰۰/۰.۰۰ دلار و این راهم از محل ذخائر و اندوخته‌های خودش تأمین می‌کند، هم تحمیلی به بودجه عمومی دولت نیست و هم اینکه اصولاً این هزینه نیست و همیشه قابل برگشت است و اگر شرکت سودی هم داشته باشد از سودش هم استفاده خواهد کرد.

گرچه این شرکت چون تازه تأسیس است، سود ده نیست ولی با توجه به اینکه اصولاً در حال حاضر وضع بسیاری از شرکتهای بیمه بعثت خسارتهای بزرگ و بعضی از موارد فاجعه‌آمیزی که پیش آمده سود زیادی در عملیاتشان نبردند و بیشتر از محل سود حاصله از سرمایه‌گذاریهایشان تغذیه می‌کنند، ثانیاً این شرکت تازه شروع به فعالیت کرده و با افزایش سرمایه و افزایش تعداد اعضا آینده خوبی برای آن پیش‌بینی می‌شود.

مطالب دیگری که در حاشیه این قضیه مطرح است هر نوع فعالیت و مشارکت دسته جمعی که متشکل از کشورهای گروه ۷۷ بر جهان سوم باشد سیاست جمهوری اسلامی این است که در این مجامع حضور فعال داشته باشد و همکاری و همیاری این کشورها باعث بشود که در زمینه‌های مختلف بتوانند بر خود متکی باشند و اتکایشان به کشورهای صنعتی پیشرفته کمتر بشود.

مسأله بعد کسب تجربه لازم برای صنعت بیمه کشور است، اسکان تربیت کارشناس است، مسأله راهیابی به بازارهای بیمه دنیا و به دست آوردن اطلاعات مورد نیاز از بازار بیمه بخصوص بازار بیمه خاور دور است و بطور کلی بیمه مرکزی با عضویت در این شرکت خواهد توانست که به بازار بیمه خاور دور دسترسی پیدا بکند.

در مجموع بطوری که ملاحظه می‌فرمائید بویژه با عنایت به اینکه بیمه مرکزی ایران یکی از بنیانگذاران شرکت بیمه آسیائی بوده و از مشوقین کشورهای آسیائی به تشکیل چنین بیمه‌ای بوده که در مقابل کشورهای صنعتی همانطوری که عرض کردم در منطقه بتوانیم در کلیه امورمان بخودمان متکی باشیم و در این زمینه در مسأله بیمه و بیمه اتکائی و در تنظیم اساسنامه هم کمکهای مؤثری مبذول داشته تا اصولاً بیمه مرکزی به تدریج می‌رود که با تلاش فراوانی که می‌شود و به یاری خدا در دنیا دارای اعتبار بشود عضویتش در این قبیل مجامع بین‌المللی به افزایش اعتبارش کمک می‌کند و باز هم دلیل دیگری که برای این قضیه قابل طرح است، حضور در این مجامع یک تریبونی را در اختیار جمهوری اسلامی ایران قرار می‌دهد که اهداف و نظریات و سیاستها مطرح بشود.

در مجموع خواص و فواید بسیاری بر این عضویت مترتب هست بدون اینکه هزینه‌ای به نظام و به دولت تحمیل بشود که ان شاء الله با رأی قاطع نمایندگان محترم موجبات تأمین این نظر و نیل به این اهداف فراهم خواهد شد. والسلام.

نایب رئیس - حضار جلسه ۱۹ نفر، موافقین با کلیات این لایحه قیام بفرمایند. (اکثر برخاستند) تصویب شد.

۸ - تصویب کلیات لایحه اصلاح تبصره (۱) فصل (۳۰) جدول تعرفه گمرکی

نایب رئیس - دستور بعدی را مطرح کنید.

منشی (اکرمی) - گزارش شور اول کمیسیون امور اقتصادی و دارائی در خصوص لایحه اصلاح تبصره (۱) فصل ۳۰ جدول تعرفه گمرکی مطرح است، آقای باهنر مخبر کمیسیون گزارش را قرائت و بعد توضیح بفرمایند.

(به شرح زیر خواندند)

گزارش از کمیسیون امور اقتصادی و دارائی به مجلس شورای اسلامی. لایحه حذف تبصره (۱) فصل ۳۰ جدول تعرفه گمرکی و ارجاع اختلاف

«لایحه عضویت بیمه مرکزی ایران در شرکت بیمه اتکائی آسیا» ماده واحده - بیمه مرکزی ایران مجاز است براساس شرایط مذکور در موافقتنامه تأسیس شرکت بیمه اتکائی آسیا در آن شرکت مشارکت و سهم‌الشرکه مربوط را از محل منابع داخلی خود پرداخت نماید.

محمدرضا باهنر (مخبر کمیسیون امور اقتصادی و دارائی) - بسم الله الرحمن الرحیم

صنعت بیمه و تأمین دادن به سرمایه‌گذاریهایی که در جاسعه انجام می‌شود مهمترین ابزاری است که می‌تواند تضمین‌کننده سرمایه سرمایه‌گذار باشد و خطر نابودی کامل آن را در حوادث مختلف در طول عملکرد به حداقل برساند.

شرکتهای سرمایه‌گذار در بخشهای تولیدی و خدماتی و سایر سرمایه‌گذاری‌ها با بستن قراردادی با یک شرکت بیمه، در مورد سرمایه‌شان ریسک (پیش‌بینی خطر احتمالی risk) و احتمال خطر را پائین می‌آورند و به ازاء آن یک مبلغ مشخصی را بصورت مستمر به شرکت بیمه‌گر پرداخت می‌کنند.

شرکتهای بیمه که این ریسک و این خطر را از افراد و از صاحبان سرمایه و از اشخاص حقیقی یا حقوقی به خودشان منتقل می‌کنند، شاید منطقی نباشد که تمام این ریسک و این تصادف را برای خودشان نگه بدارند و همه موجودیت خودشان را در معرض خطراتی قرار بدهند که ممکن است برای سرمایه‌های بیمه‌گر بوجود بیاید. براین اساس در دنیای امروز شرکتهای بیمه سعی می‌کنند که یک مقداری و درصدی از این تصادف و خطر ریسک را که خودشان می‌توانند تحمل بکنند و توجیه منطقی و اقتصادی می‌تواند داشته باشد برای خودشان نگه می‌دارند و مابقی این خطر را منتقل می‌کنند به یک شرکت بیمه دیگر. بیمه مرکزی ایران که مرکزیت بیمه‌ها را در ایران به عهده دارد و هر نوع سرمایه مادی و معنوی و چیزهای دیگر مثل بیمه عمر، بیمه درمان، بیمه آتش‌سوزی، بیمه زلزله را نگه می‌دارد برای خودش و برای اینکه بتواند یک مقدار از این ریسکها و احتمالات را منتقل کند به دیگری معمولاً می‌رود در شرکتهای بیمه بزرگتر و بیمه‌های مادر و مقداری از این سرمایه‌ها را آنجا بیمه می‌کند.

در این لایحه دولت درخواست کرده که به بیمه مرکزی ایران اجازه بدهند که در یک شرکتی که از مجموعه بیمه‌های مرکزی کشورهای آسیائی تشکیل شده برود عضو بشود که هم صاحب سهم بشود و هم بتواند در آینده یک مقدار از تصادفات و خطرات و ریسکهای را که پذیرفته منتقل بکند به یک بیمه بزرگتر.

این درخواست سابقه طولانی دارد، ایران اصلاً جزو مؤسسين بوده که این فکر را مطرح و بررسی و صحبت کرده، اما به دلیل مشکلات ناشی از انقلاب و جنگ و مسائل اقتصادی و چیزهای دیگر عملاً پیوستن ایران به عنوان عضو به این شرکت بیمه اتکائی آسیا تا به امروز به تأخیر افتاده است.

تاریخچه دقیق‌ترش را نماینده محترم دولت اینجا توضیح می‌دهند. شور اول لایحه است و طبیعی است که اگر اصلاحات و بحثهایی هم باشد و عزیزان نماینده بخواهند پیشنهادات خودشان را مطرح بکنند وقت هست که ان شاء الله در کمیسیون در خدمتشان باشیم پیشنهاداتشان را در بحث شور دوم بررسی بکنیم، کارشناسهای دولت هم تشریف دارند و ان شاء الله بتوانیم لایحه مفیدی را تصویب بکنیم، من الان توضیح دیگری را ندارم، یک مقدار آمار و بحث سهم‌الشرکه هست و کشورهایی که در این شرکت عضو هستند و دیگر اطلاعات دقیق‌تر را نماینده محترم دولت خدمت شما خواهند داد. والسلام.

منشی (اکرمی) - مخالفی ثبت‌نام نکرده اما موافق ثبت‌نام کرده است. نایب رئیس - در جلسه اگر کسی مخالف نیست، موافق هم نیازی نیست که صحبت کند. پس نماینده دولت تشریف بیاورند برای توضیح.

بیژن آشنا (معاون وزارت امور اقتصادی و دارائی) - بسم الله الرحمن الرحیم.

توضیحات لازم و مکفی را جناب آقای مهندس باهنر فرمودند، من وقت مجلس محترم را زیاد نمی‌گیرم چون شور اول هست فقط چند نکته اصلی را که مؤثر در موضوع هست فهرست‌وار به استحضار نمایندگان محترم می‌رسانم:

اول اینکه این شرکت بیمه اتکائی آسیائی به پیشنهاد کمیسیون اقتصادی اجتماعی آسیا، اسکاپ در سال ۱۹۷۹ تشکیل شده، کشورهای تشکیل‌دهنده‌اش

خیر این مثلا از لوازم آرایش هست و هیچ خاصیت درمانی ندارد، خوب هر کدام از این دو نفر حرفشان به کرسی بنشیند، می تواند مبلغ عوارض را بسیار پائین یا بالا ببرد یعنی در یک حالت ممکن است صاحب کالا بنا باشد سیصد چهارصد درصد عوارض بپردازد در یک حالتی هم ممکن است اصلا از عوارض معاف باشد و از او هیچ عوارضی نگیرند برای اینکه مثلا بتواند نقش درمان داشته باشد و نقش دارو را داشته باشد. این کمیسیون مدت ها است تشکیل نمی شود و گرفتاری ایجاد کرده، دولت پیشنهاد کرده که کمیسیون اصلاح بشود و همه آنها ارجاع بشوند به همان کمیسیون موضوع ماده (۵۱) با این اصلاح مختصر که در آن کمیسیون ماده (۵۱) استثنائاً یک نفر نماینده وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی هم با حق رأی شرکت بکند، البته بدون حق رأی که قاعدتاً از کارشناسان ذریبط، از کارشناسان وزارتخانه ها، دستگاه ها و جاهای دیگر، دعوت می کند ولی کمیسیون پیشنهادش این است که نماینده وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در همان کمیسیون ماده (۵۱) که برای همه رفع اختلافات تشکیل می شود برای این کالاهای خاص شرکت کند و صاحب رأی هم باشد که احتمالا هم مشکل دولت حل می شود و هم اینکه بالاخره یک نظر کارشناسی پزشکی خوبی را ان شاء الله ما در آن کمیسیون خواهیم داشت. توضیح بیشتری را من ضروری نمی بینم، اگر باز تصویب شد طبیعی است که شور اول است و در شور دوم می توانیم خدمت عزیزان باشیم.

منشی - اولین مخالف، آقای شیبانی بفرماید.

عباس شیبانی (مخالف) - بسم الله الرحمن الرحيم

ما بعنوان نماینده ملت باید کاری بکنیم که کار مردم تسهیل بشود، نه اینکه بدلیل نیامدن فلان نماینده کار را خراب بکنیم، مسائل پزشکی را باید پزشک نظر بدهد، آن توجهی را هم که نمایندگان باید بکنند این است که آن کمیسیونی که تعیین کرده بودند، آن موقع یک مقداری مسائل دارویی بود نماینده دانشکده داروسازی، یک مسائل بیمارستانی و اینها بوده، نماینده دانشکده پزشکی، یکی هم مربوط به خود وزارتخانه بوده، نماینده بهداشتی و یک نفر از اقتصاد و دارائی، یک نفر از گمرک، اکثریت رأی با کادر پزشکی بود، حالا گفته اند یک نماینده از آنها در جلسه باشد، یک نماینده هم رأی نفوذی ندارد در حالی که در مسائل پزشکی باید نظر نماینده وزارت بهداشت و درمان قاطع باشد.

کمیسیون بهداشتی هم که این را بررسی کرد نظرش این بود که در مورد مسائل پزشکی نظر وزارت بهداشت و درمان باشد.

همین موردی را که می گویند درست به عکس به ضرر مردم بوده، به این معنی که یک شامپوی مخصوصی است برای یک نوع بیماری، سواد اولیه آن را شرکتی آورده بود، بعد کارشناسی گمرک گفته بوده نه این شامپو است و باید باید مثلا ۳۰٪ گمرک بدهی و نتیجه اش چه می شود؟ نتیجه اش اینکه آن

بیمار بیچاره باید چندین برابر پول بدهد برای اینکه آن دارو است. شما باید هرکاری را به متخصص مربوطه اش بدهید، مسائل پزشکی را باید وزارت بهداشت و درمان نظر بدهد بعد گمرک هم اجرا بکند.

پیشنهاد کمیسیون بهداشتی این بوده، ان شاء الله در شور دوم هم این را ما مطرح می کنیم.

منشی - موافق، آقای عباسی :

عباسی - بسم الله الرحمن الرحيم

آن جمع و یا آن کمیسیونی که مربوط به تعرفه های گمرکی است یک جمع بسیار خوب و کارشناس هستند و در خصوص همه اقلام وارداتی کارشناسی می کنند، بعد از کارشناسی حالا یا مجوز ترخیص می دهد یا صاحب کالا را ملزم به ارجاع و اعاده کالای خریداری شده می کند.

به هر صورت این جمع در کلیه امور در ارتباط با کالاهای صادراتی تصمیم می گیرد و نظرش هم پذیرفته است، از جمله در امور شیمیائی، مواد شیمیائی، کالاهای شیمیائی کلا آن کمیسیون اظهار نظر میکند حالا به هر شکلی و به هر نحوی که باشد، سیماندر برخی از اقلام خاص که مربوط به بهداشت و درمان است. آن چیزی را که عرض کردم در ارتباط با کالاهای شیمیائی حتی دارو و سایر اقلام، مشخص و معین است باز همان کمیسیون تصمیم می گیرد این نیست که یک کمیسیون خاص و ویژه ای برای دارو تشکیل شده باشد، نه، همان کمیسیون در آن ارتباط هم هست ولی در ارتباط با بعضی از اقلام ویژه و نوع

موضوع این تبصره به مرجع مذکور در ماده (۵۱) قانون و امور گمرکی به شماره ترتیب چاپ ۱۴ که به کمیسیون امور اقتصادی و دارائی بعنوان کمیسیون اصلی ارجاع گردیده بود با حضور مسئولین و کارشناسان ذریبط مورد رسیدگی قرار گرفت و با اصلاحاتی در عنوان و متن به شرح ذیل به تصویب رسید.

اینکه گوازش شور اول آن تقدیم مجلس محترم شورای اسلامی می گردد. رئیس کمیسیون امور اقتصادی و دارائی - سیدحسین حسینی شاهرودی ماده واحده - تبصره (۱) فصل ۳۰ جدول تعرفه گمرکی و ارجاع اختلافات موضوع این تبصره به مرجع مذکور در ماده (۵۱) قانون امور گمرکی به شرح ذیل اصلاح می گردد :

تبصره یک - در صورت بروز اختلاف در طبقه بندی مواد مشمول شماره های ۲۹/۴۲ - ۲۹/۴۴ - ۳۰/۰۱ - ۳۰/۰۵ یک نفر نماینده وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی که به اعضای کمیسیون ماده (۵۱) قانون گمرکی اضافه می شود.

محمد رضا باهنر (مخبر کمیسیون امور اقتصادی و دارائی) - بسم الله الرحمن الرحيم

مشکل دولت در اینجا در رابطه با تشخیص و تطبیق موادی است که از خارج وارد می شود با تعرفه های گوناگون گمرکی که تطبیق اینها با این مواد با آن شماره ها معمولا بوسیله کارشناسان امور گمرکی انجام می شود. بعضی جاها اختلاف نظرهایی پیش می آید، می دانید که تعرفه های گمرکی دارای عوارض کاسا متفاوت و گوناگونی هستند، بعضی از اجناس هستند تعرفه ها و عوارض زیاد و بعضی عوارض کمتر دارند و بعضی وقتها تا چندین برابر این عوارض پائین بالا می شود، بدلیل نوع مصرفش، بدلیل اینکه کالای ضروری باشد، ضروری نباشد، لوکس باشد، چه باشد، خلاصه تعرفه های مختلفی است و قیمتهای متفاوت و عوارض مختلفی را از موادی که می خواهد وارد مملکت بشود دریافت می کنند.

برای بررسی این اختلافات بصورت عام در تعرفه های گمرکی ما یک تبصره ماده (۵۱) داریم که یک مرجعی را مسئول رسیدگی به اختلافات کرده اند که اگر صاحب کالا با کارشناس و مسئول گمرک اختلاف نظر پیدا کردند و اختلاف برداشت داشتند، این مسأله به مرجعی که در تبصره ماده (۵۱) قانون امور گمرکی آمده ارجاع می شود.

یکجای دیگر، در تبصره یک فصل ۳۰ جدول تعرفه گمرکی که برای تشخیص تعرفه های مخصوص به مواد وسایل پزشکی، امکانات پزشکی اعم از مواد، داروها و وسائلی که وارد می شود یک مرجع ویژه ای را برای این کار در نظر گرفتند که این مرجع مصوب سال ۱۳۵۰ بوده، الان بعضی از افرادی که مسئول این تشخیص هستند، کلا منتفی شده، بعضیهایشان قابل انتخاب شدن نیست و تعاریف عوض شده.

من برایتان می خوانم که در همان چاپ اول خدمتتان تقدیم شده که کمیسیون حل اختلاف (برای این تعرفه هایی که اسم برده شد) مرکب از نمایندگان وزارت بهداشت، دانشکده پزشکی، دانشکده داروسازی، وزارت اقتصاد و اداره کل گمرک خواهد بود.

یعنی این کمیسیون پنج نفر هستند که یک نفرش نماینده وزارت بهداشت است، یک نفرش نماینده دانشکده پزشکی است، یک نفرش نماینده دانشکده داروسازی است، یک نفر از وزارت اقتصاد و دارائی و یک نفر هم اداره کل گمرک که اولاً چون اینها تعریف حقوقی ندارد، نماینده دانشکده پزشکی الان دیگر شاید نمی تواند مفهومی داشته باشد مگر اینکه بگویند مثلا به انتخاب یک فردی مثلا به انتخاب وزیر بهداشت و درمان، یک نفر از اعضای هیأت علمی مثلا یکی از دانشگاه های علوم پزشکی را انتخاب بکنند والا نماینده دانشکده پزشکی اصلا مفهوم حقوقی مشخصی را ندارد یا نماینده دانشکده داروسازی و بعضی از نمایندگان دیگر.

بنابراین دولت برای تشکیل این کمیسیون و حل این اختلافات تقریباً دچار بن بست شده و کاری را نمی تواند جلو ببرد و همانجور هم که عرض کردم بعضی از این اختلافات از نظر مادی اختلافات شدید و سنگینی است و عدد و رقمهایش اصلا با هم نمی خواند.

یعنی یک ماده اولیه ای را یک فردی برمی دارد می آورد، مدعی است که این ماده یک داروی پزشکی است ولی خوب کارشناس گمرک مدعی است که

یک سری صاحب نظر، نظر میدهند که این مصرف درمانی دارد و نمونه اش هم آن شاپوئی است که گفتند و از آن طرف مثال دیگری هم که خود آقای دکتر شیبانی در کمیسیون زدند، این است که یکی از وسایل ارتوپدی پزشکی مثلاً چند تا پیچ و مهره و یکی دو تا فلز است ایشان خودشان دنبال قضیه بودند و میگفتند آنان تشخیص دادند که اینها پیچ و مهره های معمولی است یعنی از نظر دیدگاه عامه مردم اینها یک سری پیچ و مهره عادی است اما آن مصرف درمانی دارد و برای درمان ارتوپدی مصرف میشود. یقیناً حذف این کمیسیون خاص به صلاح مسائل حیاتی پزشکی کشور نیست و از اساس از ابتدا این را درست تشخیص داده اند فقط نکته ای که وجود دارد و در حرفه های آقای باهنر بود، این بود که به دلیل قانون تشکیل وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی الان دانشکده پزشکی و داروسازی و وزارت بهداشت، همه آنها یک سازمان را تشکیل میدهند، یعنی همه آنها در دل وزارت بهداشت و درمان هست لذا کمیسیون پیشنهاد میکنند در مورد مسائل مربوط به پزشکی و درمانی کشور نظر وزارت بهداشت و درمان باشد که اجرا بشود. لذا تقاضای من این است که به هیچ وجه با حذف موافقت نکنیم کنونی و زمان را میشود مهلت گذاشت بگوئیم وزارت بهداشت و درمان موظف است که یک ماه جوابش را بدهد اگر در ظرف یک ماه جوابش را نداد، آن وقت آن کمیسیون خاص هر کاری را خواست بکند و ضمناً هم شرکت نماینده وزارت در یک جلسه ای که به نفرشان غیر کارشناس هستند با یک رأی نمیتواند کاری را از نظر فنی انجام بدهد لذا همانطور که در کمیسیون بهداشتی هم مطرح شد با این لایحه به شدت مخالف هستیم والسلام.

موحدی ساوجی - در شور اول باید کلیات مطرح بشود نه پیشنهادهای دیگر و نظر کمیسیون.

نائب رئیس - نه، در بحث کلیات که مانع نیست، همیشه روال مجلس این بوده که در کلیات ما بحث میکردیم. راجع به مواد هم نمایندگان صحبت میکردند و در کل اظهار نظر میکردند اشکالی ندارد که نماینده ای نسبت به مواد ... و از نظر آئین نامه هم اشکالی ندارد.

موحدی ساوجی - در شور اول باید فقط راجع به کلیات بحث بشود ولی به این صورت که پیشنهاد کمیسیون مطرح شود درست نیست.

نائب رئیس - نه پیشنهاد کمیسیون نیست، ایشان به عنوان مخالف میگویند کمیسیون هم نظرش این بوده و دیگر اشکالی ندارد و گفتن اینکه خلاف آئین نامه نیست.

منشی - موافق بعدی، آقای موحدی ساوجی:

علی موحدی ساوجی - بسم الله الرحمن الرحيم.

در رابطه با جزئیات، هر طرح و لایحه در کمیسیونهای فرعی و یا نمایندگان محترم اگر نظرات و پیشنهادهای داشته باشند طبق روال آئین نامه داخلی مجلس میتوانند بنویسند و به کمیسیون بدهند که در شور دوم، کمیسیون مورد بررسی قرار میدهد حالا اعم از اینکه قبول بکند و یا نکند اگر قبول کرد و منظور کرد که نظر پیشنهاد دهنده و یا کمیسیون تأمین شده اگر تأمین نکرد و قبول نکرد در شور دوم میتواند کمیسیون فرعی یا نماینده ای که پیشنهادی داشته و به پیشنهادش توجهی نکرده اند، در جلسه علنی شور دوم مطرح بکند. در اینجا البته اگر چنانچه آقای شیبانی و برادر دیگرمان در ارتباط با این لایحه، خواستند با کلیات مخالفت بکنند به خاطر این دیدگاه جزئی که دارند. به نظر من میآید که اصلاً پیشنهاد هم قابل قبول نیست به جهت اینکه کمیسیونی که طبق قانون گمرگی در نظر گرفته شده که در رابطه با اجناس نظر میدهد که این مواد و این اجناس، دارای چه مشخصه ای است این کمیسیون از چند تا کارشناس تشکیل میشود و یک نفر از وزارت امور اقتصادی و دارایی و یک نفر از وزارت بازرگانی و یک نفر هم از وزارتخانه ذیربطی که مسأله به آن وزارتخانه مربوط است و نمیشود در رابطه با کالاها و اجناس، اشیاء و موادی که مربوط به هر وزارتخانه ای است آمد دیدگاه آن وزارتخانه را حاکم کرد. اگر بنا باشد که مثلاً وزارت بهداشت و درمان یا وزارت صنایع و یا وزارت معادن و یا وزارتخانه دیگر بگوید در رابطه با اینکه این مواد چه نوعی است و چه مشخصاتی دارد باید دیدگاه من متبع و حاکم باشد دیگر آن وقت یک بلبشو و هرج و مرج در کشور ایجاد میشود و نمیشود حقوق گمرگی را درست دریافت کرد. به نظر من پیشنهاد آقای شیبانی و یا کمیسیون بهداشتی، ضمن اینکه اینجا جای مطرح کردن آن در

خاصی از داروها، گفته اند که به این شکل عمل بشود. قبلاً همانجور که آقای دکتر شیبانی میفرمودند عمل میشد. مشکل این بود که وقتی بنا بود که این کمیسیون تشکیل بشود و یا نماینده داروسازی و یا نماینده جاسعه پزشکان، یا نماینده امور اقتصادی و دارایی یا نماینده بهداشت و درمان ... یکی یا تعدادی از آنها موفق به حضور در آن کمیسیون و نهایتاً امکان تشکیل جلسه نمیشد بعد کلاً میماند، پس از مدتی یا متروکه اعلام می شد و یا فاسد میشد. سرمایه و ارز کشور از یک طرف از بین رفته نیاز کشور هم از طرف دیگر به قوت خودش باقی بوده.

برای تسهیل در انجام امور اینگونه کالاها و تسریع در ترخیص و تسریع در تعیین تکلیف آمدند و به این شکل عمل کردند این در کمیسیون بازرگانی هم مطرح بود و از کارشناسان دارایی و بازرگانی و دیگر کارشناسان هم دعوت بعمل آمد. اگر آنجور که آقای دکتر شیبانی میفرمودند، عمل بشود، مجلس و یا دولت، کار خاصی انجام نداده «کرعلی مافر» مشکلی را حل نکرده وقتی بنا بشود که مشکل به قوت خودش باقی بماند، نیازی به تقدیم این لایحه از طرف دولت نیست. آن وقت برای این که نظر مقامات درمانی و بهداشتی کشور هم تأمین بشود خوب نماینده هم از وزارت بهداشت و درمان هم در آنجا پیشنهاد شده و گر چه قابل بررسی هم هست و میشود پیشنهاد حذف داد و یا بهر جهت باشد و یا حذف بشود مهم نیست. اما این نیست که هیچیک از اعضاء و یا اکثریت اعضاء آن کمیسیون از مواد شیمیائی اطلاعی نداشته باشند تنها ماده شیمیائی دو تا قرص و چهار تا شربت که نیست در سطح کارهای اقتصادی، صنعتی، لباس و مواد غذایی ما، مواد شیمیائی وجود دارد و میاورند و صادر و وارد میکنند و مصرف میشود و آنجا هم به همه آنها میرسد اینجوری نیست که اطلاعی نداشته باشند و از آنطرف هم کل دارو در اختیار این کمیسیون خاصی که آقای دکتر شیبانی پیشنهاد میکنند، نیست. همان کمیسیونی که عرض کردم به همه داروها میرسید، جز اقلام خاص. بنابراین اگر پیشنهاد آقای دکتر شیبانی تصویب بشود یعنی این لایحه بی خاصیت و ماندن مشکل به قوت خودش باقی بنابراین بنده با اصل لایحه موافقم و نظر جناب آقای دکتر شیبانی را با عرض معذرت نمی پذیرم.

منشی - مخالف بعد، آقای شهاب الدین صدر:

شهاب الدین صدر - بسم الله الرحمن الرحيم.

در دنباله توضیحاتی که آقای دکتر شیبانی دادند من دوسه تا نکته را اضافه میکنم. در متن لایحه، دولت دوتا انگیزه و دلیل را برای تقدیم این لایحه مطرح کرده است:

یکی اشاره کرده قانون در سال ۱۳۵۰ تصویب شده که موجب کندی مراحل اجرائی و ناهمگونی تصمیمات کمیسیون مزبور، نسبت به تصمیمات کمیسیون رسیدگی به اختلافات گمرگی شده است. یعنی یک دلیلش کندی بوده که آقای عباسی هم اشاره کردند یک سال مثلاً طول کشیده که اخیراً این کمیسیون خاص تشکیل نشده. دلیل دومی هم ناهمگونی.

عرض من این است که هر دوی اینها قابل حل و قابل توضیح است و نمیتواند دلیل قاطعی برای حذف این کمیسیون خاص باشد. این برای بررسی تعرفه های گمرگی همانطور که در متن این لایحه هم آمده، دو کمیسیون هست. یک کمیسیون عام هست که ترکیب آن ۷ نفر است که همه آنها پرسنل امور گمرگی و یکی دو تا نماینده مال وزارت امور اقتصادی و دارایی هستند یعنی اینها صلاحیت فنی نسبت به مسائل پزشکی و علمی کشور را قاعداً ندارند. این قانون که در سال ۱۳۵۰ تصویب شده در آن موقع به درستی تشخیص داده که مسائل پزشکی اعم از دارو و تجهیزاتش گرفته به دلیل حیاتی بودن آن و عدم تشخیص موضوعش توسط افراد غیر، باید توسط یک کمیسیون خاص این کار انجام بگیرد. گزارش را که نماینده محترم دولت میداد این بود که در طول این ۲۰ سال، هیچ موقع مشکلی نبوده فقط یک مورد را ذکر کردند که یک سال است که این کمیسیون تشکیل نشده که اگر یک سال است که یک کمیسیون تشکیل نمیشود، آن از بی کفایتی دستگاه مربوطه است که نمیتواند چهار نفر را در یک جا جمع بکند که با هم جلسه بگذارند. توضیحی هم که آقای باهنر دادند مثال ایشان اثبات میکند که کمیسیون خاص میخواهد که یک ماده ای را آن کمیسیون عام تشخیص میدهد که خوب یک ماده شیمیائی عادی است اساً

بر اساس نمان کلاتور پروکسل، در جمهوری اسلامی ایران عمل میشود که دولت جمهوری اسلامی ایران به آن ملحق شده و در آینده هم سیستم جدیدی بنام سیستم هماهنگ شده گمرکی طراحی شده که بررسی های لازم در جریان است که جایگزین روش فعلی بشود. برای اختلافاتی که در جهت تطبیق کالا با این تعرفه ها پیش میاید که مسأله بسیار مهمی است و مسأله وصول حقوق دولت مطرح است یعنی تطبیق یک کالا با تعرفه، همانطور که جناب آقای مهندس باهر توضیح دادند به این معنا هست که میتواند کالائی از حقوق گمرکی و سود بازرگانی و عوارض معاف بشود و میتواند تا ۱۰۰ درصد یا دو هزار درصد سود بازرگانی به آن تعلق بگیرد و این حقوق دولت جمهوری اسلامی است که باید وصول بشود. طبعاً در جایی که تشخیص وصول حقوقی دولت مطرح است، عدالت اقتضاء میکند مرجع حل اختلاف وجود داشته باشد در حقوق اسورگمرکی هم مرجع حل اختلاف دو درجه ای که پیش بینی شده.

۱- کمیسیون بدوی رسیدگی به اختلافات گمرکی که مرکب از ۷ عضو است.

۲- کمیسیون تجدید نظر رسیدگی به اختلافات گمرکی که اگر نظر کمیسیون اول، نظر دولت و یا وارد کننده کالا را تأمین نکرد، میتواند به کمیسیون دوم مراجعه بکنند و برای تأمین عدالت بیشتر در کمیسیون تجدید نظر قاضی وجود دارد و نماینده اتاق بازرگانی و نماینده گمرک و نماینده وزارت بازرگانی و نماینده وزارت امور اقتصادی و دارائی وجود دارد و در دو مرحله اختلافات اسورگمرکی که یک اسر صد درصد تخصصی هست، رسیدگی میشود. همانطور که توضیح دادند در تبصره یک ذیل فصل ۳۰ مقررات صادرات و واردات به طور خاص فقط برای چند تعرفه، یک کمیسیون خاص پیش بینی شده و با یک ترکیب نامانوسی که ملاحظه میفرمائید، اصولاً معنا و مفهومی نمیتواند داشته باشد. دانشکده پزشکی و یا دانشکده داروسازی در مقابل وزارت بهداشت و درمان، شخصیت حقوقی مستقل ندارند که نمایندگانشان شرکت بکنند ضمن اینکه به موجب بند ۲ ماده (۳۱۷) آئین نامه اجرایی قانون حقوق گمرکی در موارد مسائلی که در کمیسیون مطرح میشود، جنبه تخصصی، فنی و علمی داشته باشد، کمیسیون باید کارشناس دعوت بکند یا مسأله را به مراجع علمی مربوط، ارجاع بدهد و حکمی که از طرف آن مراجع صادر میشود، قطعی است بنابراین این هم دقیقاً در آئین نامه این قانون جنبه تخصصی و علمی قضیه هم کاملاً لحاظ شده و هیچ مشکلی از این بابت وجود ندارد. بنابراین اگر ما بپائیم و در یک مورد خاص و یک کمیسیون خاص بپذیریم، به معنای این است که ما وصول حقوق دولت را به دست کمیسیون های متعدد... چون به دنبال این بخش صنعت، بخش معدن، بخش مسکن و بخش بازرگانی و بخش های مختلف مدعی خواهند شد که باید مراجع خاصی برای رسیدگی داشته باشند و نمایندگانشان باید حضور داشته باشند و قطعاً این باعث تجزیه کار میشود و سر رشته کار از دست گمرک ایران که باید بیش از ۷۰۰ میلیارد ریال حقوق گمرکی و سود بازرگانی وصول بکند، درخواهد رفت و مطمئناً به خیر و صلاح نخواهد بود.

بنابراین همانطور که جناب آقای مهندس باهر توضیح دادند در اصل مسأله خوشبختانه حتی کمیسیون بهداری هم این توافق را دارند. کمیسیون فعلی حتی از نظر شکلی موضوعیت نمیتواند داشته باشد. پس مشکل وجود دارد پس اجازه بدهید که شور اول این لایحه تصویب بشود، در شور دوم با بررسی های کارشناسی بیشتر، ان شاء الله بهترین راه ممکن رابه نحوی که مصالح نظام بیشتر تأمین بشود، در لایحه لحاظ بشود والسلام علیکم ورحمة الله.

نایب رئیس- متشکر، حضار ۱۹۹ نفرند، نمایندگانی که با کلیات این لایحه موافقت قیام بفرمایند (اکثر برخاستند) تصویب شد.

۹- تصویب کلیات لایحه اصلاح تبصره (۲) قانون شمول قانون

خدمت نیروی انسانی، درمانی و بهداشتی مصوب ۱۳۵۸/۹/۲۴

شورای انقلاب و اصلاحات بعدی به فارغ التحصیلان رشته دامپزشکی

نایب رئیس- دستور بعدی را مطرح بکنید.

منشی (اکرمی)- دستور بعدی گزارش شور اول کمیسیون فرهنگ و آموزش عالی در خصوص لایحه اصلاح تبصره (۲) قانون شمول قانون خدمت نیروی انسانی، درمانی و بهداشتی مصوب ۱۳۵۸/۹/۲۴ شورای انقلاب مطرح است.

شور اول نبود از لحاظ ماهیت هم پیشنهاد نادرست و ناسبقولی است والسلام. دکتر شیبانی- تذکر آئین نامه ای دارم طبق ماده ۷۷ آئین نامه. نایب رئیس- حالا این به ماده ۷۷ مربوط نمیشود آقای دکتر شیبانی، حق یک نماینده است که بگوید به هر حال این پیشنهاد صحیح است و یا نه ناصحیح است.

دکتر شیبانی- ایشان میگویند نادرست است. نایب رئیس- نادرست همان معنای ناصحیح است. مخالف بعدی صحبت بکند.

علی موحدی ساوجی- بنده ناسبقول گفتم. نایب رئیس- آقای دکتر ایشان میگویند ناسبقول گفتم. منشی- مخالفی دیگر ثبت نام نکرده است. نایب رئیس- خوب اگر مخالفی نیست کمیسیون نظرشان را بدهند بعد دولت توضیح بدهند.

محمدرضا باهر (مخبر کمیسیون اسور اقتصادی و دارائی)- خوب بحمدالله بنظر میرسد که موافق و مخالف هر دو اقرار دارند بالاخره این کمیسیونی که الان وجود دارد با آن تعریف حقوقی خاص و تعاریفی که در این فاصله عوض شده یعنی دانشکده پزشکی، دانشکده داروسازی اینها شخصیت حقوقی شان از وزارت بهداری جدا و الان در هم ادغام شده در هر صورت تشکیل آن کمیسیون خاص الان با مشکل مواجه هست. به همین دلیل هم کمیسیون بهداری روی همین لایحه دولت پیشنهادی داده یعنی کمیسیون میتواندست لایحه دولت را رد بکند اما می بینیم رد نکرده و بلکه پیشنهاد اصلاحی داده و مفهوم اصل قضیه و کلیات هم، همین است که برای این قضیه، این کاری که زمین ساند و الان مشکل ایجاد میکند باید یک فکر جدیدی برای آن داشت. حالا دولت یک پیشنهاد داده که همان کمیسیون ساده (۵۱) باشد، کمیسیون اسور اقتصادی و دارائی که کمیسیون اصلی آن بوده گفته همان کمیسیون به اضافه نماینده وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی باشد بعضی از برادران کمیسیون بهداری مدعی هستند که خیر، همه آن از وزارت بهداشت و درمان باشند خوب بالاخره میشود برای این قضیه تعریفی هم کرد، یعنی بالاخره سواد که وارد مملکت میشود یا پزشکی است و یا صنعتی و یا مربوط به کشاورزی میشود که بالاخره یک رشته ای و یک بخشی را دربر میگیرد بالاخره مصالح ساختمانی را هم که میخواهد وارد بشود وزارت مسکن و شهرسازی میگوید که آقا کمیسیون آن را من تشکیل میدهم در رابطه با مسائل کشاورزی و وسائل مکانیزه کشاورزی هم که میخواهد وارد کشور بشود کمیسیون آن را هم وزارت کشاورزی تشکیل بدهد، بحث جدلی که نمیخواهیم بکنیم اصل قضیه را بپذیریم که این کار روی زمین است اول یک فکر جدیدی در این مورد بشود به ازای آن کمیسیونی که الان تعریف حقوقی خودش را از دست داده حالا عرض کردم دولت یک نظر خاص دارد و کمیسیون اسور اقتصادی و دارائی روی نظر خاص دولت، یک اصلاحیه داده و اصلاح کرده و کمیسیون بهداری یک مقوله دیگری را معتقد است بنابراین همه اینها جمع بشود به اینکه ان شاء الله به کلیات لزوم این اصلاح رأی بدهیم یعنی خود آقای دکتر صدر که صحبت فرمودند، الان اگر این کلیات رأی نیامورد، معنایش این است که پیشنهاد کمیسیون بهداشت، درمان و آموزش پزشکی هم دیگر جایگاهی برای تصویب ندارد آخر اصل کلیات که رد بشود، دیگر شما پیشنهادتان رابه چه کسی بدهید؟ بنابراین باید کلیات تصویب بشود تا پیشنهادها قابل بررسی باشد، پس همه باهم توافق میکنیم. که به این اصلاحیه رأی بدهیم و بعد در پیشنهادات، همدیگر را در کمیسیون ها می بینیم و باهم دیگر بحث مفصل خواهیم کرد والسلام.

نایب رئیس- متشکر، نماینده محترم دولت:

بیژن آشنا (معاون وزارت اسور اقتصادی و دارائی)- بسم الله الرحمن الرحیم استدعا میکنم عنایت بفرمائید طبقه بندی کالا بر اساس تعرفه های گمرکی یک اسر صد درصد تخصصی گمرکی است که بر اساس موازین علمی پذیرفته شده در دنیا عمل میشود و یک مسأله خاص پزشکی نیست و این تعرفه ها به تمام کالاهای موجود در دنیا بر میگردد که به بخش های مختلف صنعت، معدن، مسکن، تولید، توزیع، بازرگانی و پزشکی و غیره مربوط میشود. و عرض کردم یک اصول موازین علمی و پذیرفته شده بین المللی دارد که فعلاً

نایب رئیس - مخالف داریم؟
منشی - اجازه بفرمائید اول سخبر تشریف بیاورند. گزارش کمیسیون را بدهند.

نایب رئیس - اول ببینید اگر مخالف دارد برای جلسه بعد بماند.
منشی - مخالف ندارد.

نایب رئیس - اگر مخالف ندارد، پس سخبر کمیسیون تشریف بیاورند پس از قرائت گزارش، توضیح بدهند.
(به شرح زیر خوانده شد)

گزارش از کمیسیون فرهنگ و آموزش عالی به مجلس شورای اسلامی.
لایحه اصلاح تبصره (۲) قانون شمول قانون خدمت نیروی انسانی، درسانی و بهداشتی مصوب ۱۳۵۸/۹/۲۴ شورای انقلاب و اصلاحات بعدی به فارغ التحصیلان رشته داپزشکی به شماره ترتیب چاپ ۸۱ که جهت رسیدگی به کمیسیون فرهنگ و آموزش عالی به عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شده بود، در جلسه روز سه شنبه مورخ ۱۳۷۱/۵/۱۳ با حضور نمایندگان و کارشناسان دولت مورد بررسی و تبادل نظر قرار گرفت و کلیات آن عیناً با اکثریت آراء به تصویب رسید.

اینک گزارش آن جهت شور اول تقدیم مجلس محترم شورای اسلامی میگردد. سخبر کمیسیون فرهنگ و آموزش عالی - عباس پور تهرانی فرد لایحه اصلاح تبصره (۲) قانون شمول قانون خدمت نیروی انسانی، درسانی و بهداشتی مصوب ۱۳۵۸/۹/۲۴ شورای انقلاب و اصلاحات بعدی به فارغ التحصیلان رشته داپزشکی.

ماده واحده - در تبصره (۲) قانون شمول قانون خدمت نیروی انسانی، درسانی و بهداشتی مصوب ۱۳۵۸/۹/۲۴ شورای انقلاب و اصلاحات بعدی به فارغ التحصیلان رشته داپزشکی مصوب ۱۳۶۴ بعد از عبارت: «وزارتخانه های کشاورزی و جهاد سازندگی، بهداشتی و دفاع» عبارت: «فرهنگ و آموزش عالی» اضافه میشود.

علی عباس پور تهرانی فرد (سخبر کمیسیون فرهنگ و آموزش عالی) - خدمت نمایندگان محترم عرض بشود در حقیقت این لایحه دست دانشگاهها را بطور کلی باز میکند که از فارغ التحصیلان رشته های داپزشکی بتوانند در دانشگاهها جهت تدریس بهره مند بشوند نمایندگان محترم مستحضر هستند که با توجه به نیاز شدید به نیروی متخصص در کشور، دانشگاهها ظرفیت پذیرش دانشجو را افزایش داده اند به حدی که نسبت استاد به دانشجو در کشور ما از سایر کشورها در حد نسبتاً پائین تری هست و لذا باید همه هم و غم به کار گرفته بشود تا اعضاء هیأت علمی برای دانشگاهها تأمین بشوند تا نهایتاً این نسبت به یک نسبت قابل قبولی برسد و نهایتاً به ازاء هر استاد تعداد دانشجوی کمتری را دانشگاهها در حقیقت داشته باشند.

این لایحه در حقیقت اجازه میدهد که فارغ التحصیلان رشته های داپزشکی در دانشگاهها مشغول بشوند و نهایتاً نیروی متخصص مورد نیاز در زمینه داپزشکی را تربیت بکنند و نهایتاً در آینده نزدیکی ما متخصص بیشتری را داشته باشیم به خصوص در نقاط محروم، در حال حاضر با توجه به نبودن این لایحه، دست دانشگاهها بسته است لذا برای تأمین استاد و عضو هیأت علمی در این زمینه در ضمیمه هستند و در حقیقت این لایحه باعث میشود که تربیت نیروی متخصص در زمینه داپزشکی یک سرعت و شتاب بیشتری را پیدا بکند. با توجه به این مطالب و توضیحاتی که مسؤولین محترم از وزارت فرهنگ و آموزش عالی در کمیسیون ارائه کردند، کمیسیون با کلیات این لایحه موافقت کرد. متشکر.

منشی - مخالفی ثبت نام نکرده است.

نایب رئیس - اگر کسی در مجلس میخواهد به عنوان مخالف صحبت بکند، میتواند.

محمد مهدی رهبری اسلشی - بسم الله الرحمن الرحیم.

در ارتباط با اصلاح یک دستگاهی و رفع نقص یک موضوعی، نباید دستگاههای دیگر و نیازمندیهای دیگر و تقایض دیگر را نادیده گرفت.

الان اینجا گفته اند که وزارت فرهنگ و آموزش عالی نیاز شدید به داپزشک دارد و بتواند از وجود اینها استفاده بکند در صورتی که مصوبه قبلی این بوده عنایت بفرمائید آنهایی که فوق دیپلم داپزشکی بودند یا مدرک بالاتر

داشتند، بتوانند به مناطق محروم و نیازمند کشور بروند.
اولاً افرادی که فوق دیپلم و در حدود کارشناسی هستند، نیازهای علمی و اعضاء هیأت علمی را پر نمیکند که دانشکده های داپزشکی از وجود اینها بخواهد استفاده بکند.

ثانیاً جاذبه کار در دانشگاه، همیشه بیشتر از مناطق محروم و نیازمند کشور است ما الان به وزارت فرهنگ و آموزش عالی مجوز دادیم که از وجود اینها استفاده بکند این لایحه راهم فقط وزارت فرهنگ و آموزش عالی اعضاء کرده البته هیأت دولت تصویب کرده رئیس محترم جمهور اعضاء کرده اما وزارتخانه های دیگر از وجود این داپزشکان و وجود افراد رده های مختلف داپزشکی استفاده می کنند ما اگر بخواهیم وزارت فرهنگ و آموزش عالی راهمین طوری کلی بگوئیم این هم می تواند استفاده کند همه جذب این جا میشوند میدانید پرداختهای دولتی حد و حصری دارند ما نمی توانیم داپزشک را همان طوری که بخش خصوصی الان حقوق میدهد حقوق بدهیم اینها میتوانند بروند ۵ سال در مناطق نیازمند آن جا استفاده بفرسایند بالاخره یک طرحی است که پزشکان میروند، همه گروه های پزشکی میروند اینها هم می رقتند.

الان عرض من این است که یا یک سهمی بگذارید حالا در شور دوم باید شور اول را تأیید کنیم مثلاً بگوئید ۵ درصد داپزشکان بروند وزارت فرهنگ و آموزش عالی یا این که یک جوری بشود محدود بشوند که وزارت فرهنگ و آموزش عالی همه اینها را نخواهد جذب کند.

نایب رئیس - شما مخالف نیستید؟ برای شور دوم پیشنهاد دارید. رهبری اسلشی - من در کلیاتش عرض میکنم این جوری کلی گویی، یعنی باز بگذاریم همه جذب وزارت فرهنگ و آموزش عالی می شوند، چون ما مجوز داریم.

نایب رئیس - شما پیشنهاداتی دارید برای شور دوم.

رهبری اسلشی - حالا می شود در جزئیات هم صحبت کرد.

نایب رئیس - می توانید صحبت کنید ولی می گویم شما مخالف نیستید شما با کلیات موافقت.

رهبری اسلشی - من مخالف هستم.

نایب رئیس - شما می گوئید با پیشنهاداتی در شور دوم باید اصلاح کنیم رهبری اسلشی - باید زمینه ای فراهم بشود که شور دوم این جوری بشود یعنی الان داپزشک ها و رده های مختلف داپزشکی در اقصی نقاط کشور بالاخره موظف هستند خدمت ارائه بدهند. وزارت فرهنگ و آموزش عالی اگر به صورت مطلق بخواهد از وجود اینها استفاده کند همه را جذب می کنند والسلام علیکم ورحمة الله.

نایب رئیس - پس نیازی نیست موافق صحبت کند چون ایشان هم مخالف نبود. دولت:

موحدی ساوجی - تذکر آئین نامه ای دارم.

نایب رئیس - بفرمایند.

علی موحدی ساوجی - بسم الله الرحمن الرحیم.

ماده (۱۱۹) آئین نامه داخلی می گوید لوایح و طرحهای یک فوریتی یک شوری است و پس از وصول گزارش کمیسیون خارج از نوبت در دستور کار مجلس قرار میگیرد. تا آخر...

در بین تمام طرحها و لوایحی که در دستور جلسات هفتگی چاپ کرده اید فقط یک طرح یک فوریتی است که در ارتباط با قائم مقامی شوراهای شهر است و متأسفانه اداره قوانین فقط آمده شماره چاپها را در نظر گرفته ۱۲۰ - ۱۲۱ - ۱۳۰. ۱۴۰ فلان، و خارج و غافل از این سسأله که این طرح فوریت دار است و باید در اولین دستور این هفته قرار می گرفت و این غفلت انجام شده خواهش میکنم در جلسه آینده حتماً اولین دستور جلسه سه شنبه قرار بگیرد.

نایب رئیس - این ماده نمی گوید که ما دستوری که قبلاً اعلام کرده ایم آن دستور را به هم بزنیم و آن چیزی را که یک فوریتی است مطرح کنیم بطور طبیعی لوایح و طرحهایی که در دستور قرار می گیرد آن که دارای اولویت و فوریت است مشخص کرده نمی گوید وقتی که یک طرح یک فوریت آمد دستور اعلام شده را نقض بکنیم.

موحدی ساوجی - اگر در ابتدای جلسه علنی جزو دستور آن روز اعلام کنید، اعلام شده است و اگر نکنید اعلام شده نیست. پس فوریت دار چه

نایب رئیس - متشکر، ۱۹۹ نفر در جلسه حضور دارند، موافقین با کلیات این لایحه قیام بفرمایند (اکثر برخاستند) تصویب شد.

۱. - اعلام وصول یک فقره طرح و چهار فقره لایحه

نایب رئیس - طرحها و لوایح وارده را اعلام بفرمائید.
منشی - یک فقره طرح که به اسضاء حدود پنجاه نفر از نمایندگان محترم رسیده اعلام وصول می‌شود:
طرح الحاقی یک تبصره به ماده (۴۲) آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی.

چهار فقره لایحه هم رسیده که اعلام وصول می‌شود:

لایحه پروتکل اصلاحی عهدنامه ارسیر.

لایحه برقراری حقوق وظیفه یا مستمری بازماندگان آندسته از سهاجران یا کسانی که به مناطق جنگی مراجعت نموده و به علت برخورد با سواد منفجره معلول یا فوت می‌شوند.

لایحه استفاده از خدمات تخصصی و حرفه‌ای حسابداران ذیصلاح به عنوان حسابدار رسمی.

لایحه چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری، صنعتی جمهوری اسلامی ایران.

۱۱ - قرائت اساسی غائبین و دیرآمدگان بدون اجازه

نایب رئیس - غائبین و دیرآمدگان را اعلام بفرمایند.

منشی (رحیمی) - بسم الله الرحمن الرحيم.

غائبین جلسه امروز آقایان: سید عبدالله حسینی و مجید دبستانی.

تأخیر کنندگان آقایان: ابوترابی (۲۷ دقیقه) - اللهیاری (۱۷ دقیقه) ایرانی (۱۹ دقیقه) - باغانی (۲۱ دقیقه) - جمالی (۳۵ دقیقه) - خاتمی (۲۳ دقیقه) - خواجه پور (۱۷ دقیقه) - دادور (۱ ساعت و ۳۰ دقیقه) - دری نجف آبادی (۲۰ دقیقه) - ربوشه (۱۷ دقیقه) - رحمانی تاکستان (۱۶ دقیقه) - رسولی نژاد (۱۸ دقیقه) - رضوی (۲۵ دقیقه) - شاخصی (۲۶ دقیقه) - شجاع (۳۰ دقیقه) - صدیقی (یک ساعت) که تأخیرشان مجاز است و در کمیسیون بوده‌اند. ططری (۳۰ دقیقه) - عابدین زاده (۱۷ دقیقه) - عرفانی (۲۸ دقیقه) - فرید (۲۲ دقیقه) - گلشنی (۲۲ دقیقه) - معتمدی نیا (۲۲ دقیقه) - مهدوی کرمانی (۲۲ دقیقه) - نادری (۲۳ دقیقه) - ناصری (۱۸ دقیقه) - ناصری دولت آبادی (۱۷ دقیقه) - نوروززاده (۲۳ دقیقه) - هاشمیان (۱۶ دقیقه).

غائبین بعد از تنفس آقایان: لاریجانی - اللهیاری - انصاری مشهد پیرزاده - حکیمی پور - دعائی - رضائی - زمانیان - زینلی - صابر همیشگی - صالحی - عطارزاده - علی نژاد ساریخانی - فرید - کرسی - گلشنی - محصل همدانی - محمدی فر - سوالی زاده - نخبه الفقهای - یعقوبی. تأخیر کنندگان بعد از تنفس تعدادشان خیلی زیاد است که به اداره حسابداری می‌دهیم.

۱۲ - اعلام ختم جلسه و تاریخ تشکیل جلسه آینده

نایب رئیس - جلسه بعد ما ساعت ۸ صبح روز سه شنبه می‌باشد، دستور جلسه هم ادابه دستور جلسه هفتگی است. ختم جلسه اعلام می‌شود.

(جلسه ساعت دوازده پایان یافت)

رئیس مجلس شورای اسلامی - علی اکبر ناطق نوری

مسأله‌ای است؟ شما به حرفهای آقای اکرمی گوش نکنید! خودتان کمی فکر بکنید.

نایب رئیس - من این تذکر را الان وارد نمیدانم یعنی اولویت معنی‌اش این است که ما آنچه که از کمیسیون‌ها بدست هیأت رئیسه می‌رسد آنهایی که اولویت دار هست و فوریت دارد ما به آن اولویت بدهیم بیش از این نیست. نماینده دولت توضیح بدهید.

موحدی ساوجی - من در جلسه بعدی باز این مسأله را عنوان می‌کنم. محمدحسین فاضل (معاون وزارت فرهنگ و آموزش عالی) -

بسم الله الرحمن الرحيم.

در رابطه با سابقه طرح من یک دوسه کلمه خدمت برادران و خواهران عرض بکنم یکی از لوایح و قوانین بسیار خوبی که شورای محترم انقلاب اسلامی در اوایل انقلاب تصویب کرد و پیشگام این کار هم در آن زمان برادر بسیار عزیزمان جناب آقای دکتر شیبانی بودند که عضو شورای انقلاب بودند این بوده که فارغ التحصیلان پزشکی به خاطر محرومیتی که کشور از لحاظ درمان و پزشکی دارد بتوانند موظف باشند بعد از فراغت از تحصیل به مناطق محروم بروند که الان این قانون و ضابطه دارد بعد از انقلاب عمل میشود و به نظر من قانون بسیار خوبی بوده بعد از یک مدتی بررسی شد دیدند بسیاری از بیماریهائی که در مناطق محروم هست بیماری‌های مشترک بین انسان و دام است و بر اساس این آمدند و در سال ۶۴ یک قانونی را در مجلس گذراندند که طبق این قانون فارغ التحصیلان رشته‌های داپزشکی هم موظف باشند بعد از فراغت از تحصیل به مناطق محروم بروند و مدت ۵ سال طرح خودشان را در مناطق محروم طی بکنند ما الان مشکلی که داریم این است من صحبت در ارتباط با صحبت‌های آقای رهبری است که مخالف صحبت کردند بینند ما گفتیم که فارغ التحصیلان رشته داپزشکی در هر صورت وارد و جذب دانشگاهها بشوند ما الان یک لیستی داریم جا داریم که این لیست برای آینده کشور است، مناطقی مثل سیستان و بلوچستان، کهکیلویه و بویر احمد، چهار محال و بختیاری و غیره... که در آینده ما برنامه تأسیس دانشکده‌های داپزشکی داریم و موظف هستیم بخاطر حجم آن داسی که آن جا هستند سرویس داپزشکی وزارتخانه‌های جهاد و وزارتخانه‌های بهداشت و درمان بدهند ما موظف هستیم نیروی انسانی این‌ها را تربیت کنیم ما که تولیدکننده نیروی انسانی هستیم محروم هستیم از این حق ولی مصرف کنندگان می‌توانند استفاده کنند. الان در بعضی از دانشگاههایمان به خاطر کمبود کادر هیأت علمی، داپزشک هندی یا پاکستانی داریم که از لحاظ کارشناسی ما به مصلحت نمیدانیم اینها را بیاوریم و کادر هیأت علمی بکنیم افرادی هم که جذب سیستم دانشگاهی برای این مطلب بشوند زیاد نیستند یعنی ما الان سه تا دانشکده داپزشکی داریم تهران، شیراز، ارومیه است که این‌ها اصلاً جدا است یعنی به مناطق محروم نمی‌خورد دانشکده‌های شهید چمران، کرمان، تبریز و چند تای دیگر... که در آینده تجهیز می‌شوند و یک سری مناطق محروم دارند ما موظفیم که به هر حال کادر آن جا را تربیت بکنیم، دانشگاهها الان کشش ندارند برای جذب کادر هیأت علمی، این یک چیزی است که می‌تواند کمک بکند به دانشگاهها و به نظر من ترسی که برادرمان آقای رهبری دارند نداشته باشند قطعاً در مناطق محروم هست و ما نیاسدیم تخصیص بدهیم برای همه دانشکده‌ها، گفتیم بعد از وزارتخانه‌های جهاد و وزارتخانه بهداشت و درمان اسم وزارت کشاورزی و فرهنگ و آموزش عالی هم بیاید و چون آنها علی‌القاعده برای مناطق محروم هستند اینهم بر آن مستتر خواهد بود.